《海　西　人　大》（15）

第三期　　目　录

卷首语

00　弘扬英雄铸就的抗战精神

专题报道

00　在全州乡镇人大工作现场观摩会上的讲话　　庞建亚

00　一次别开生面的观摩会

——海西州人大常委会县乡人大工作观摩侧记　　青人宣

“三严三实”专题教育

00　严守党的政治纪律和政治规矩 自觉做政治上的明白人　　索南东智

00　知行合一　争做“三严三实”的好干部　　张敏

00　加强党性修养坚定理想信念 把牢思想和行动的“总开关”　　官炬

调查研究

00　关于海西州县乡人大工作情况的调研报告　　乔学智

00　关于工业经济运行、经济结构调整和产业转型升级情况的调研报告　　州人大常委会专题调研组

00　关于州人大常委会主任会议成员和人大代表视察木里煤田矿区环境综合治理工作情况的报告　　州人大常委会代表视察组

审议意见

00　州十三届人大常委会第二十六次会议关于《海西州 2015 年上半年国民经济和社会发展计划执行情况的报告》的审议意见

00　州十三届人大常委会第二十六次会议关于《海西州 2015 年上半年财政预算执行情况的报告》的审议意见

00　州十三届人大常委会第二十六次会议关于《2014 年度州本级预算执行和其他财政收支的审计工作报告》的审议意见

00　州十三届人大常委会第二十六次会议关于《海西州 2014 年财政决算(草案)的报告》的审议意见

00　州十三届人大常委会第二十六次会议关于《全州工业经济运行及结构调整和产业升级转型情况的报告》的审议意见

人事任免

00　海西蒙古族藏族自治州人民代表大会常务委员会决定任免名单

00　海西蒙古族藏族自治州人民代表大会常务委员会任命名单

工作动态

00　向巴平措副委员长率队来海西开展民族区域自治法执法检查

00　省人大常委会来我州检查老年人权益保障法贯彻实施情况

00　州人大常委会主任乔学智带队专题调研县乡人大工作情况

00　州人大常委会开展工业经济运行、经济结构调整和产业转型升级情况调研

00 州人大常委会调研生态环境保护工作
00 州人大常委会就藏传佛教事务条例修订进行立法调研
00 海西州十三届人大常委会第二十六次会议召开
00 州人大常委会首次举行新任命人员向宪法宣誓活动
00 州人大常委会主任乔学智带队专题调研“三碱”企业蒸氨废液排放情况
00 州人大常委会赴内蒙古、四川等省区学习考察草原保护立法工作
00 州人大常委会开展民族团结进步条例立法调研
00 州人大常委会组织主任会议成员和人大代表视察木里煤田矿区环境综合整治情况
00 州人大常委会向各级人大代表广泛征求“十三五”规划纲要编制工作意见建议
00 长江流域人大工作联席会第 27 次会议在格尔木市召开
00 人大代表接待室、联络室陆续挂牌 推进德令哈市人大工作迈上新台阶
00 乌兰县铜普镇“五个一”活动推动乡镇人大工作见成效
00 天峻县人大常委会检查建设工程质量管理条例贯彻实施情况
00 大柴旦茫崖地区代表活动亮点纷呈
海西之窗
00 海子纪念馆
健康指南
00 这些水果入菜可防秋燥
卷首语

弘扬英雄铸就的抗战精神

天地英雄气，千秋尚凛然。

在纪念中国人民抗日战争暨世界反法西斯战争胜利 70 周年的庄严时刻，天安门广场上，抗战老兵、英烈子女、抗战支前模范的乘车方队在摩托车护卫下最先接受祖国和人民的敬礼;人民大会堂,国家主席习近平向抗战老战士、老同志、抗战将领等颁发中国人民抗日战争胜利 70 周年纪念章。举国上下，人们缅怀浴血奋战的抗战英烈，讴歌伟大的抗战精神，凝聚起迈向民族复兴的伟大力量。

“一个有希望的民族不能没有英雄，一个有前途的国家不能没有先锋。”习近平总书记回望艰苦卓绝的抗日战争,追溯鸦片战争以后中国人民的不懈抗争和持续奋斗，道出了中华民族从黑暗走向光明、从屈辱走向富强的力量所在，鼓舞起亿万人民沿着英雄足迹前进、实现中国梦的必胜信心。

人民崇尚自己的英雄，祖国需要自己的英雄。以树皮棉花果腹的杨靖宇面对敌人的劝降，凛然回答：“不必多说，开枪吧。”张自忠战斗到最后一刻，“为国家民族死之决心，海不清，石不烂，决不半点改变”。四行仓库八百壮士“没有命令，死也不退”，新四军“刘老庄连”82 名官兵血战到底，全部壮烈殉国……在中华民族最危险的时候，千千万万抗战英雄抛头颅、洒热血，书写了气壮山河的英雄史诗,唤起了万众一心、共御外侮的民族觉醒。他们的英雄事迹永载史册，他们的浩然正气光照千秋。

英雄来自人民，人民哺育英雄。十四年抗战，多少母亲送儿上战场，多少百姓毁家纾难御敌寇，是人民战争的汪洋大海陷敌于灭顶之灾，是千千万万的英雄儿女以血肉之躯筑起拯救民族危亡、捍卫民族尊严的钢铁长城，谱写下惊天地、

泣鬼神的爱国主义篇章。“无论是正面战场还是敌后战场，无论是直接参战还是后方支援，所有投身中国人民抗日战争中的人们，都是抗战英雄，都是民族英雄。”

铭记历史、缅怀先烈，为的是传承英雄身上展现的伟大精神。当年，无数抗战英雄以天下兴亡、匹夫有责的爱国情怀，视死如归、宁死不屈的民族气节，不畏强暴、血战到底的英雄气概，百折不挠、坚忍不拔的必胜信念，铸就了伟大的抗战精神。今天，我们崇尚英雄、学习英雄，就是要弘扬这种精神，在新的历史征程上守卫和平、开创未来，实现无数先贤英烈振兴中华的未竟夙愿。

伟大时代呼唤伟大精神，崇高事业需要精神引领。追忆八路军击溃日军的黄土岭之战，作家魏巍曾这样写道：“在战场上看得很清楚，这是两种精神在较量：一种是日本人的‘武士道’精神，一种是老红军的革命意志，看看究竟谁更顽强，谁压倒谁。”在同侵略者殊死搏斗的血火淬炼中，抗战精神百炼成钢，激励中国人民取得了近代以来抗击外敌入侵的第一次完全胜利。今天，我们正在进行具有许多新的历史特点的伟大斗争，同样需要英雄，需要新时代的英雄精神。

铭记一切为中华民族和中国人民作出贡献的英雄们，崇尚英雄，捍卫英雄，学习英雄，关爱英雄，弘扬伟大的爱国主义精神，弘扬伟大的抗战精神，我们就一定能筑牢信仰的基石、振奋精神的力量，戮力同心为民族复兴而奋斗，创造中华民族的新辉
煌。

（摘自：《 人民日报 》）

专题报道

在全州乡镇人大工作现场观摩会上的讲话

州人大常委会副主任　　庞建亚

同志们：

这次全州乡镇人大工作现场观摩会议，是州人大常委会召开的一次十分重要的会议。会议的主要任务是进一步加强和改进乡镇人大工作；观摩乌兰县乡镇人大组织建设、制度建设及代表活动规范建设创新性工作亮点和工作经验；推动全州乡镇人大工作的均衡发展。常委会乔学智主任就开好这次现场观摩会十分重视，提出了具体要求。在这里谨代表乔学智主任对在推进乡镇人大工作创新发展，做出贡献的同志们致以崇高的敬意和诚挚的问候！同时，也对乌兰县委、县人大常委会的支持和配合表示衷心的感谢！

这次现场观摩会虽然时间短，但观摩学习内容丰富，既是现场观摩，也是学习交流。大家通过实地观摩希里沟、铜普两镇人大在新形势下如何改进乡镇人大工作的经验和具体做法，主要有以下亮点：**一是重常规，**坚持党的领导；强化代表阵地建设；加强代表的规范管理；认真履行监督职责。**二是善创新，**强化代表履职能力，创新代表建言载体；改进工作方式。**三是抓落实**，坚持党委领导抓落实，围绕中心抓落实，突出重点抓落实。刚才，七个市县行委的乡镇和冷湖人大联络处的同志分别作了交流发言，也介绍了各地一些好的做法。从今天观摩、学习交流的情况看，近年来，大家在乡镇人大工作中做了许多有益的探索和实践，积累了不少好的经验，取得了一定成绩，州人大常委会对乡镇人大的工作是满意的。在看到成绩的同时，我们也认识到，全州乡镇人大工作进展还不均衡，一些实际困难也制约着全州人大工作的发展。当前，乡镇人大工作正面临两大新的形势，从宏观角度看，随着我国改革开放不断深入，社会主义民主政治进程逐步推进，科学发展，依法治国，建设社会主义法治国家这一新的治国基本方略的确定，

意味着我们党的领导方式、执政方式都将发生新的变化，党对国家事务的领导将更好地通过国家权力机关，依据法定程序来体现和维护。从微观方面来看，随着社会的发展、信息的畅通，人民群众的法制意识和人大意识进一步增强。这两个方面的新形势、新变化，无疑将加重人大工作的责任。这次现场观摩会，就是想通过观摩学习，交流沟通找出乡镇人大工作中存在的问题和差距，进一步加强和提高乡镇人大工作水平。借此机会，我就乡镇人大工作谈几点意见，同大家交流。

一、提高思想认识

乡镇人大是我国最基层的地方国家权力机关，是地方各级人大工作的重要组成部分。同时，乡镇人大也是基层民主政治最鲜活最直接的政治舞台。进一步加强和改进乡镇人大工作，对于加强民主政治建设，保证党的各项政策的贯彻落实，促进乡镇经济社会全面协调发展和维护农村牧区社会长治久安具有十分重大的现实意义。十八大以来，张德江委员长在基层调研乡镇人大工作时指出："乡镇人大工作归根到底要'顶天立地'。顶天，就是坚持党的领导，巩固党的执政地位，贯彻落实党的路线方针政策。立地，就是要为老百姓办事，反映老百姓的呼声，解决老百姓的困难，促进老百姓安居乐业"。乡镇人大工作者和人大代表要准确把握精神，认真贯彻，扎实履职，积极工作，努力推进乡镇人大工作创新发展。

二、提升履职能力

多年来，乡镇人大的地位和作用尚未得到充分认识和普遍重视，可以说，大多数城镇人大工作基本上是"一人决策一人做"，人大干部也是"一块牌子一个人"，部分乡镇人大工作者更多扮演的是乡镇党委、政府的副职角色，用了大部分的时间和精力去做党委、政府的某些具体工作，以至于"当职不当干"。加之基层人大代表素质参差不齐，履职能力高低不一，人大代表在闭会期间如何发挥有效作用，一直是困扰乡镇人大工作正常有效开展的一个难题。乡镇人大是我国最基层的地方国家权力机关，是我国人民代表大会制度的重要组成部分。探索加强和改进新时期乡镇人大工作的方式方法，对于坚持和完善人民代表大会制度，扩大基层民主，保证人民当家作主，加强基层民主法制建设十分必要。人大代表是人民的代言人，把人民的利益体现好，维护好，发展好是人大代表的神圣职责。作为乡镇人大工作者，要牢固树立"一线"意识，要以乡镇人大代表活动室、人大代表联络室为平台，选择农田水利、草原建设、特色产业发展、生态保护、危房改造等关系改革发展大局和群众切身利益，社会普遍关注的重大问题进行调研或开展视察、走访、直接联系选民等方式，加大同人民群众的联系，努力探索和改进乡镇人大工作方式，并积极协助政府推进工作，切实增强作为一名人大代表者的责任感、使命感。要加强学习，人大工作法定性、程序性、政策性很强，乡镇人大工作者必须学习宪法、地方组织法、选举法、代表法等法律法规。学习党的十八大、十八届三中、四中全会精神和党的政策，学习各级人大工作会议精神。人大工作者要做学习的模范、守法的模范、工作的模范，实现"打铁先得自身硬"，做到敢于担当，勇挑重担，主动适应经济发展新常态，不断提升依法履职水平。

三、努力实现"四个转变"

（一）工作由随意性向规划性转变。当前，部分乡镇人大中仍存在工作随意性较大的现象。有的对如何做好乡镇人大工作，发挥人大作用缺乏研究探讨，对全年的人大工作缺乏计划安排，工作中想到什么就做什么，难以产生理想的工作效果。要改变这一现状，就要求乡镇人大增强大局意识，突出工作重点，对全年的人大工作要全盘考虑，统筹安排。要加强代表的学习与培训，通过组织代表学

习法律法规、人大工作的基本方法和程序，指导代表规范撰写建议，提高其代表人民管理国家事务的积极性和行使代表职责的能力，增强“代表”意识、“法制”意识和“监督”意识，更好地支持乡镇人大代表发挥作用。要把代表知识培训和素质提升工作作为基础性和持续性的工作来抓，有针对性地对人大代表进行培训，不断提高人大工作者的政治素质和依法履职能力，使人大代表真正做到所提的议案建议有质量，所开展的专题工作审议有深度，闭会期间举办的相关活动有影响和为民代言的相关事项有着落。

（二）工作由被动型向主动型转变。目前，由于部分乡镇人大工作者认识上有偏差，自我加压，争创一流的意识不强，不同程度地存在“等、靠、要”的依赖思想，缺乏工作主动性。要正确处理乡镇人大与乡镇党委的关系，主动取得党委的支持。同时，要认真研究和解决人大工作中存在的实现问题，为乡镇人大工作创造有利条件。充分认识乡镇人大工作是基层民主法制建设的一线，认清自己肩负的重要使命，增强乡镇人大工作的自豪感和责任感，不断增强工作的积极性和主动性，充分发扬“敢闯、敢试”的精神，积极主动地寻求乡镇人大工作的结合点和切入点，不断探索和大胆实践，推动乡镇人大工作向深层次发展，全面提升乡镇人大工作质量和水平。

（三）工作由形式化向实效化转变。当前，乡镇人大工作的一个突出问题就是监督实效不显著，有的虽然开展了很多代表视察、执法检查活动，但这些活动没有触及到深层次的矛盾，难以达到监督预期效果。乡镇人大工作要把监督作为重点来抓，监督的内容不在多，贵在精，重在抓实，抓准，抓深，抓出成效，要把提高监督实效工作为实施监督的首要目标，树立强烈的监督意识。要依法行使好监督权，选准监督内容。每年要选择事关改革发展稳定的重大问题、人民群众普遍关注的热点问题，有重点有计划地加强监督。要不断改进监督方式 ，善于发现问题，一抓到底，力求实施每一次监督都能有收获、见实效，使监督不再是浮光掠影，真正成为名副其实的监督，为人民群众解决实际问题。要探索建立乡镇人大代表大会制度，认真开好乡镇人大会议，乡镇人民代表大会一般每年举行2 次，根据实际内容合理安排会期，一般不少于一天，审议决定乡镇重大事项，评议乡镇所属部门工作等。要充分发挥代表小组的作用，各代表小组定期或不定期地组织代表开展沟通、调研、视察活动，使其全面深入地了解所属片区的经济社会民生等情况，开阔视野，明了情况。

（四）工作由守旧式向创新式转变。目前，有些各乡镇人大工作的一个薄弱点是缺乏创新意识，工作方式年复一年，缺少新变化，新气象。实践无止境，创新也没有止境。乡镇人大要时时刻刻保持奋发有为、积极进取、昂扬向上的精神状态，与时俱进的正确处理好继承与发展的关系，坚持和完善工作中的一些好经验，好做法，改变哪些循规蹈矩，一成不变，落后于时代发展的工作旧模式。要善于推陈出新，创造性地开展工作，各乡镇可根据各自的实际情况和需要，积极探索创新法定履行职权的形式、措施和途径，并在实践中逐步加以完善。要进一步健全完善乡镇人代会等会议机制，提高代表审议政府工作报告的质量，增强所作决议，决定的针对性。要进一步完善代表活动机制，依法做好联系代表、组织代表活动的各项工作，及时制定下达代表活动方案。要组织开展形式灵活多样，将代表集中视察与个人持证视察相结合、明察与暗访相结合、联系选民与开展调研相结合，不断深化代表活动的内容，丰富代表活动的形式，提高代表活动的实效，丰富的代表活动内容，为代表执行职务提供便利、做好服务保障工作，充分发挥好代表的作用。

最后，希望大家把今天会议所展示的先进做法和工作经验，学习好、应用好、推广好，以这次观摩交流为契机，为全面提升全州乡镇人大工作质量，争创全州乡镇人大工作再上新台阶而努力工作。

一次别开生面的观摩会

——海西州人大常委会县乡人大工作观摩侧记

青人宣

“乌兰县铜普镇人大工作有平台、有创新、有特色，为全州乡镇人大工作树了一面旗帜，值得在全州推广。”这是海西蒙古族藏族自治州人大常委会主任乔学智 7 月 17 日在乌兰县调研县乡人大工作时对铜普镇人大工作的评价。

8 月 3 日，乌兰县铜普镇、希里沟镇迎来了由海西州人大常委会组织的全州各县市乡镇人大工作观摩团，具有鲜明特色的“如何做实人大工作，如何充分发挥代表作用，如何创新人大工作方式”和“重常规、善创新、抓落实”的工作做法引起了前来观摩的各级人大常委会领导和各位代表们的浓厚兴趣，他们详细看、仔细听、认真想，对两个乡镇人大工作啧啧称赞。

近年来，乌兰县铜普镇和希里沟镇人大主席团积极探索加强乡镇人大工作的新途径、新办法，注重强化代表阵地建设、加强代表规范管理、创新代表建言载体、提高代表履职能力、积极开展工作创新，让乡镇人大工作焕发出了勃勃生机，走在了全州的前列。

人大工作有了“根据地”

“镇里专门腾出办公室作为人大代表联络室。”铜普镇人大主席权柄兴告诉记者，“我们不仅有固定的办公室，而且办公设备齐全，还建立了代表联络微信群，利用现代信息技术开展代表工作。”记者在走访时看到，铜普镇、希里沟镇人大代表联络室里都配置了档案柜、办公桌等必要设施；代表活动制度、代表学习制度、联络室制度等规章制度都挂上墙，一目了然；档案柜里整齐摆放着代表履职的各类台账档案。

有了像模像样的工作室，乡镇人大工作就有了根基，有了场所，代表与群众的联系更加密切，群众对代表更加信任，代表履职更富活力，作用发挥更加充分，群众合理诉求得到了有效解决。

人大工作有了创新

乡镇人大是国家政权体系的基础，是民主法制建设的前沿阵地，是基层民主最鲜活最直接的政治舞台。

“乡镇人大原来务虚的多，务实的少，人大代表开完了乡镇人代会，绝大多数时间都是搞乡镇的中心工作。现在我们镇强化了代表履职能力，印制了《人大代表履职手册》，代表在闭会期间所收集的群众意见和诉求、为民办实事、处理矛盾纠纷、重点项目视察等履职情况都详细记录在案。同时还创新代表建言载体，每月初向镇域内所有人大代表发放《建言薄》，将所收集到的群众意见和诉求填写在上面，并在月底交回到镇人大；镇人大对代表提出的意见建议进行归纳整理后交由镇政府办理，并将办理情况及时反馈代表，努力做到‘上月提出、下月答办’。改进人大工作方式，改变以往代表上门我接待，代表提出建议我解决的被动工作方式，根据代表所提意见建议，镇人大主席团组织相关部门不定期召开代表恳谈会，认真听取代表反映强烈的热点、难点问题，现场进行办理答复，确保代表提出的问题件件有回应。同时围绕中心抓落实。按照‘围绕中心、服务大局’的要求，把人大工作纳入‘三基’建设中。这些都是实打实的工作，有忙

不完的事情。”8 月 11 日，记者来到乌兰县铜普镇，镇人大主席权柄兴毫不隐晦地打开了话匣子。

“创新了乡镇人大工作，我们有了人大工作的‘责任田’，目标有了，责任明确了，你不努力就要落后，就有愧于人大主席这个职务。”乌兰县希里沟镇人大主席李瑜面对记者同样快人快语。

群众有了“保护伞”

“人大代表很负责任，替我们老百姓说话，替我们老百姓做主，我们有了真正的靠山。”乡镇人大代表的工作获得了老百姓的称赞。

“近两年来，通过县镇两级人大代表联动，人大代表和群众反映的老大难问题得到了解决。如乌兰县五中学生出行安全、五中供暖系统建设等建议协调相关部门进行了认真办理，落实了都兰河村、上尕巴村农田灌溉渠道 24.6 公里，察汗诺村饮水管道 1.5 公里，五中门前道路设置斑马线一处，并及时解决了五中供暖问题……”人大代表、乌兰县铜普镇察汗诺村党支部书记卫东和人大代表、乌兰县铜普镇上尕巴村党支部书记陈经邦这样告诉记者。

乡镇人大工作始终面向群众，代表对于群众反映的情况或提出的意见、建议，能及时解决的就及时解决答复，不能及时解决的，分类整理成代表建议和意见向乡镇人大主席团、县人大常委会提出，人大常委会经过认真研究予以督促落实，确保群众反映的情况件件有回音，事事有结果。

乡镇人民代表大会是我国人民代表大会制度的根基，在基层政权建设和政治文明建设中具有不可替代的地位和作用。乌兰县铜普镇、希里沟镇针对乡镇人大工作的规律和特点，积极探索了一条乡镇人大履职的新方式、新机制，是一条切实可行的路子。对此，海西州人大常委会主任乔学智表示，将认真总结县乡人大工作有益经验，并学习好、推广好，以促进海西县乡人大工作创新发展。

“三严三实”专题教育

严守党的政治纪律和政治规矩　自觉做政治上的明白人

州人大常委会副主任　索南东智

习近平总书记在十八届中纪委五次全会上强调，“要严明政治纪律和政治规矩、加强纪律建设，把守纪律讲规矩摆在更加重要的位置。”“讲规矩是对党员、干部党性的重要考验，是对党员、干部对党忠诚度的重要检验。”人不以规矩则废，党不以规矩则乱。党的纪律是刚性约束，政治纪律更是全党在政治方向、政治立场、政治言论、政治行动方面必须遵守的刚性约束。作为一名党员干部，能不能守纪律、讲规矩，是检验我们自身素质的试金石。

“严以律己”的着力点就在“严”字上。“严”字蕴涵的是马克思主义信仰、共产主义远大理想、中国特色社会主义共同理想等严肃的政治追求，是完善组织生活、贯彻民主集中制等严格的组织原则，是懂规矩、守底线、拒腐蚀、永不沾等严明的纪律要求，如果离开了这个“严”字，就会导致信仰迷失、组织涣散、纪律松弛，最终失去凝聚力、战斗力。

当前，律己不严主要表现为不守纪律、规矩意识淡薄、对党纪国法缺乏敬畏之心。有的纪律规矩意识欠缺，目无组织、目无纪律;有的视制度、规矩为“稻草人”，什么事都敢做;有的把自己所管辖的地方、系统、部门、单位当作“自留地”，搞公共权力部门化、部门权力个人化;有的纪律散漫，上班时间侃大山、搞网聊、逛网店、打游戏、炒股票，我行我素;有的有令不行、有禁不止，心无敬畏、行无底线，顶风违纪，不收敛不收手。

如何铲除这些律己不严的表现，就如习总书记所强调的，严以律己，就是要心存敬畏、手握戒尺，慎独、慎微、勤于自省，遵守党纪国法，做到为政清廉。敬、戒、慎、省、守五个方面，为领导干部严以律己确立了行为准则，打造了“防护栏”和“防火墙”。领导干部只有牢记“物必先腐而后虫生”的道理，保持“持己，当从无过中求有过”的自律意识，秉持“归咎于身、刻己自责”的解剖精神，经常过滤思想、检点言行，才能做到一身正气、一尘不染，始终保持共产党人的政治本色。

严以律己，就是要求我们，以坚定理想信念为前提基础。马克思主义、中国特色社会主义理论是我们做好一切工作的看家本领，只有真信、真学、真懂、真用，才能切实解决好世界观、人生观和价值观这个“总开关”。才能真正做到表里如一、始终如一和知行合一。才能不管面临什么艰难险阻，不论遇到什么大风大浪，都能始终坚守共产党人的精神追求，始终坚定马克思主义信仰、共产主义理想和中国特色社会主义信念。

严以律己，就是要求我们，以提升情操品行为首要标准。“士有百行，以德为首。”领导干部的道德操守和品行修养绝不是个人小事，而是关系党和国家事业成败的大事。“天下之德，莫过于忠”，修身立德，重点是要时刻做到对党忠诚、对人民忠诚、对党和人民的事业忠诚。关键是要经常自省自警，常思为政之德，常思贪欲之害，常怀律己之心，真正成为一个道德高尚的好人，做一个为民务实清廉的好官。

人大常委会作为国家权力机关，一定要作讲规矩守纪律的楷模。我们要大力弘扬青藏高原精神、“两弹一星”精神、玉树抗震救灾精神，增强政治动力。要深入学习先进人物事迹，以焦裕禄、谷文昌、杨善洲、沈浩、尕布龙、廉福章、韩慧瑛、才仁松保等先进典型为榜样，不断提升自己。以周永康、徐才厚、令计划、毛小兵以及省委查出的朱建平、王伟华等严重违纪违规行为为警示，警钟长鸣,筑牢拒腐防变的防线。坚持宪法法律至上，严格遵循法律，依法行权、依法履职、依法办事，切实维护法律的统一、尊严和权威。做尊法的模范，带头尊崇宪法、敬畏法律；做学法的模范，带头了解法律、掌握法律；做守法的模范，带头遵纪守法、捍卫法治；做用法的模范，带头厉行法治、依法办事。同时，我们要正确对待人情和家庭，在人情交往上要有原则、有界限、有规矩，做到情不越法、不越纪、不越规。要树立正确的家庭观，既讲亲情，更明大义，严格家规，清正家风，把自己管好，把家庭管好，踏踏实实过好日子。

知行合一　争做“三严三实”的好干部

州人大常委会副主任　　张　敏

党中央决定在全国县处级以上领导干部中开展“三严三实”专题教育，州委制定了实施方案，州人大常委会机关作出了工作安排。我结合人大工作实际，就自己投身专题教育、强化学习提高谈一些粗浅的认识。

一、深刻认识“三严三实”专题教育的重要意义和丰富内涵

习总书记对党员干部，特别是领导干部提出了“严以修身、严以用权、严以律己，谋事要实、创业要实、做人要实”的要求。对照做人、为官、干事，细细品味，总书记“三严三实”的要求抓住了做人从政的根本，切中了干事创业的要害，划定了为官律己的红线。“三严三实”道出了共产党人的价值追求、做人准则，指出了党员干部修身之本、为政之道、成事之要，为新形势下加强党的建设、

推进中国特色社会主义伟大事业提供了重要遵循，是党的十八大以来习总书记关于从严治党一系列新观点、新论断、新要求的重要组成部分和集中体现。开展“三严三实”专题教育，是党的群众路线教育实践活动的延展深化，是持续深入推进党的思想政治建设和作风建设的重要举措，是严肃党的政治生活、严明党的政治纪律和政治规矩的重要抓手。我认为，“三严三实”专题教育侧重在县处级以上党员领导干部，而“三严三实”要求面对的是全体党员干部。我们每个同志都应认真学习，深刻领会，针对问题，将自己投身进去，以达到改进自己、提升自己的目的。

这次专题教育的一个显著特点是要求县以上各级党委（党组）书记带头讲党课，以此推进“三严三实”专题教育。通过聆听副省长、州委书记辛国斌同志党课报告，自己对“三严三实”有了更深的思想认识。**严以修身，**就是要加强党性修养，坚定理想信念，提升道德境界，追求高尚情操，自觉远离低级趣味，自觉抵制歪风邪气。**严以用权，**就是要坚持用权为民，按规则、按制度行使权力，把权力关进制度的笼子里，任何时候都不搞特权，不以权谋私。**严以律己，**就是要心存敬畏、手握戒尺，慎独慎微、勤于自省，遵守党纪国法，做到言不出格、行不逾矩。**谋事要实，**就是要从实际出发谋划事业和工作，使点子、政策、方案符合实际情况、符合客观规律、符合科学精神，不好高骛远，不因循守旧。**创业要实，**就是要把为民造福作为根本出发点和归宿，脚踏实地、真抓实干，努力创造经得起实践、人民和历史检验的业绩。**做人要实，**就是要对党、对组织、对人民、对同志忠诚老实，做老实人、说老实话、干老实事，襟怀坦白，公道正派。

二、深化学习，不断提升政治修养，提高工作能力

开展“三严三实”专题教育，首要的是抓学习提高，打牢思想根基。既要有实实在在的内容，也要有管用有效的方法，坚持内容和形式相统一，个人自学和集体研讨相统一，在学习教育上下足功夫，以思想自觉引领行动自觉。

一要深入学习习近平总书记系列重要讲话精神。习总书记系列重要讲话，是中国特色社会主义理论体系的最新成果，是指导具有许多新的历史特点的伟大斗争的鲜活的马克思主义。特别是要认真研读《习近平谈治国理政》《习近平关于党风廉政建设和反腐败斗争论述摘编》等重点书目，逐篇学习、学深悟透，领会核心要义，把握精神实质，掌握贯穿其中的立场、观点、方法，做到学而信、学而用、学而行，从而进一步坚定党的理想信念，牢固树立正确的世界观、人生观、价值观。坚决与中央保持高度一致，使自己成为忠诚于党、忠诚于人民的党员干部。

二要深入学习党章和党的纪律规定。党章是党的根本大法，集中体现了党的性质和宗旨，体现了党的理论和路线方针政策、党的重要主张，明确规定了党员的权利义务和对领导干部的基本要求，是全党必须遵循的总规矩。党员干部学好了党章，就能明确言行的规范，弄清楚自己该做什么、不该做什么，能做什么、不能做什么，也才能时刻牢记自己入党时的誓言。可以说，对党章了然于胸，是对每一名党员领导干部的起码要求。要把学习党章摆上重要位置，形成学习党章的浓厚氛围，强化党的意识、党员意识、纪律意识、规矩意识，真正内化于心，外化于行。

三要深入学习宪法和法律法规。十八届四中全会作出了全面依法治国的战略部署，各级领导干部作为具体行使党的执政权和国家立法权、行政权、司法权的人，在很大程度上决定着全面依法治国的方向、道路、进度。党领导立法、保证执法、支持司法、带头守法，主要是通过各级领导干部的具体行动和工作来体现、

来实现。习总书记强调领导干部要做尊法学法守法用法的模范，正是抓住了这个“关键少数”所肩负的重要责任和应发挥的重要作用。我认为，学法懂法是守法用法的前提，特别是人大系统的领导和干部群众，更应该做尊法学法守法用法的模范。最重要的是学好宪法，还要学习立法法、代表法、监督法、公务员法等与自己所担负的工作密切相关的法律法规。弄明白法律规定我们怎么用权，什么事能干，什么事不能干，就可以避免犯错误、走邪路。

四要加强学习当代最前沿的经济、政治、社会、文化、生态建设理论和知识。面对我们的知识、能力、素质与时代要求还不相符合的严峻现实，一定要强化活到老、学到老的思想，主动来一场“学习的革命”，切实把外在的要求转化为内在的自觉。要发扬理论联系实际的马克思主义学风，带着问题学，拜人民为师，做到干中学、学中干，学以致用、用以促学、学用相长。要勤学苦学，还要“善学”。读书要用“巧力”，读得巧、读得实、读得深，懂得取舍，注重思考，不做书呆子，不让有害信息填充我们的头脑。要带着感情学，带着对党的事业的忠诚之情，对人民群众的热爱之情和对柴达木建设的热忱之情，用心学习，充实自我。要真正地把读书当成一种生活态度、一种工作责任、一种精神追求、一种境界要求，使一切有益的知识，一切廉洁的文化入脑入心，沉淀在我们的血液里，融合到我们的从政行为中，做一个让党放心、人民放心的“三严三实”的好干部。

加强党性修养坚定理想信念　把牢思想和行动的“总开关”

州人大常委会副主任　　官　炬

习近平总书记对党员领导干部提出的“三严三实”要求中，严以修身是基础。因为做官先做人，做人必修身。按照“三严三实”要求修身做人，要把立德摆在首要位置，铸牢理想信念这个主心骨；要把实践作为砥砺品质的课堂，在完成急难险重任务，处理复杂矛盾中，培养“三严三实”作风；要把慎独慎微作为严格律己的操守，努力自觉改造主观世界，把牢思想和行动的“总开关”。

一、加强党性修养，把立德摆在首要位置

德既是社会规范，也是人的自我追求和自我约束。特别对于党员领导干部来说，手中掌握一定的权力，只有养成良好的道德品行，才能做一个好人，才能做一个好官，才能正确行使权力。“好人”、“好官”最基本的标准就是道德高尚，用老百姓的话来说就是“德行好”。“三严三实”都与道德有着密切联系，特别“严以修身”就是要夯实自身的道德基础，“严以律己”就是要强化道德自律，“做人要实”就是要做一个有道德的人。因此，我们一定要按照“三严三实”的要求，把立德摆在首要位置，切实加强自身的道德建设。

我们党反复强调：领导干部要注意培养健康的生活情趣，保持高尚的精神追求，要明是非，知荣辱，克己慎行，正确选择个人爱好，提高文化素养，摆脱低级趣味。党员领导干部立德应当做到：要求别人做的，自己首先做到做好，禁止别人做的，自己坚决不做，保持共产党人的蓬勃朝气、昂扬锐气、浩然正气，抗得住诱惑，耐得住寂寞。

二、坚定理想信念，追求高尚情操

（一）坚强的党性要求坚定的理想信念。共产党人的理想信念，在“共产党”这三个字上已经十分明确地体现出来了，那就是建设社会主义，实现共产主义。当前，建设中国特色社会主义，是中国共产党人实现共产主义的最高理想和最终奋斗目标在我国社会发展现阶段的具体体现，是全党全民的共同理想和共同任务，是引领中国发展和富强的伟大旗帜和正确道路。

（二）坚强的党性要求全心全意为人民服务。全心全意为人民服务是中国共产党唯一的根本宗旨，也是共产党党性的必然。习近平总书记强调：人心向背关系党的生死存亡。党只有始终与人民心连心、同呼吸、共命运，始终依靠人民推动历史前进，才能做到坚如磐石。党员干部坚持全心全意为人民服务的宗旨，就是要把最广大人民群众的根本利益作为全部工作的出发点和落脚点。

（三)党性修养的基本经验。党员领导干部加强党性修养，是一项系统工程，是终生的必修课，既需要从思想上高度重视，也需要在现实中采取多种有效的途径进行艰苦的党性锻炼；既要靠自身的切实努力，也要靠组织的教育管理以及广大群众的监督帮助。一要时刻牢记自己是一名共产党员，践行入党誓词。二要时刻牢记自己是一名领导干部，始终保持人民公仆本色。三是遵从党性修养规律，贵在自觉。四是在严格党的组织生活，自觉接受组织教育、管理和监督中加强党性修养。五是在建设中国特色社会主义伟大实践中加强党性修养，使坚强的党性成为推进工作的强大动力。

三、树立正确的世界观、人生观、价值观，自觉抵制歪风邪气

（一）树立马克思主义的世界观。我们党的指导思想是马克思主义，这就决定了共产党人的世界观是马克思主义世界观。树立马克思主义的科学世界观，关键在于用马克思主义的立场、观点和方法指导实践。共产党人特别是领导干部，必须认真学习马克思列宁主义、毛泽东思想和中国特色社会主义理论体系，牢固树立马克思主义的科学世界观，为带领广大人民群众坚持和发展中国特色社会主义伟大事业奠定坚实的思想基础。

（二）树立全心全意为人民服务的人生观。党员领导干部一定要把人为什么活着这个问题弄清楚，如果只是为自己，为家庭而活着，那么这个意义是很有限的。只有为国家、为社会、为民族、为人民的利益奋不顾身的工作，毫无保留的贡献自己的聪明才智，这样的人生才有真正的意义和价值，才是光荣的人生，闪光的人生。因此，我们入党、当官是为了国家的富强、民族的振兴和人民的幸福富裕。党员领导干部只有在这样的人生观指导下，才能使个人的理想抱负和追求符合社会主义道德规范，才能无往而不胜，才能显示出自己的人生价值。

（三）树立为实现共产主义奋斗终身的价值观。价值观是人对于人生价值或自身价值的根本观点，它决定着人生奋斗的理想和方向。中国共产党的最高理想和最终目标是实现共产主义，因而共产党人的价值观就是要为实现共产主义奋斗终身。领导干部作为党的事业的骨干，在增强党性和作风养成的实践中，必须牢固树立为实现共产主义而奋斗的价值观，按照党的十八大确定的奋斗目标，紧紧抓住重要战略机遇期，以艰苦创业的精神，夙兴夜寐，勤奋工作，抓住关键重点突破，聚精会神搞建设，一心一意谋发展，为完成我们党的全面建成小康社会、实现社会主义现代化、实现中华民族伟大复兴的历史任务做出贡献，为实现共产主义打实基础。

调查研究

关于海西州县乡人大工作情况的调研报告

州人大常委会主任　　乔学智

加强县乡人大工作和建设，是做好新形势下全州人大工作的重要内容，对于健全县乡人大组织制度和工作机制，保证县乡人大依法行使职权，发挥基层国家权力机关和人大代表作用具有重要意义。为全面了解全州县乡人大工作和建设情况，推动基层人大工作与时俱进、完善发展，7 月中下旬，州人大常委会会同州

委组织部、州财政局、州编办组成联合调研组，赴全州 8 个地区、深入 20 个乡镇，先后召开县市、乡镇人大工作座谈会 16 次，走访看望基层州、县、乡三级人大代表 17 名，实地了解情况，认真听取意见，对全州县乡人大工作进行了全面深入的调研。现将有关情况报告如下:

一、基本情况

海西州现辖两市三县三行委，共有 35 个乡镇，8 个街道办事处，格尔木市单设 3 个副县级行政委员会（东城区、西城区、察尔汗）。全州现有省人大代表 34 名，州人大代表 243 名，县（市）级人大代表 598 名，乡镇人大代表 1281 名，县乡人大代表占全州各级人大代表总数的 87.2%。

（一）机构设置情况

格尔木市、德令哈市、都兰县、乌兰县、天峻县设立了人大常委会，为各县市人民代表大会的常设机关；大柴旦、茫崖、冷湖三个行政区设立了人大工作联络处，为海西州人大常委会派出机构。全州 35 个乡镇设立了人大主席团，为乡镇人大工作组织；德令哈市 3 个街道办事处设立了人大街道工委，为市人大常委会派出机构。格尔木市单设的 3 个副县级行政区和 5 个街道办事处未设立人大工作机构。

（二）人员编制情况

格尔木市人大常委会现有编制 14 个（公务员编制 12 个，工勤编制 2 个），实有人员 14 名。德令哈市人大常委会现有编制 8 个(公务员编制 7 个，工勤编制 1 个)，实有人员 8 名。都兰县人大常委会现有编制 9 个(公务员编制 7 个，工勤编制 2 个)，实有人员 9 名。天峻县人大常委会现有编制 8 个(公务员编制 7 个，工勤编制 2 个)。乌兰县人大常委会现有编制 8 个(公务员编制 7 个，工勤编制 1 个)。大柴旦人大联络处现有编制 2 个（均为公务员编制），实有人员 2 名。茫崖、冷湖人大联络处现有编制均为 1 个，实有人员均为 1 名。35 个乡镇中除冷湖镇以外均设置人大主席或专职副主席 1 名；德令哈市 3 个街道办事处的人大街道工委设工委主任各 1 名。

二、县市人大工作和建设情况

自 2011 年换届选举以来，各县市人大围绕地方党委中心工作，坚持党的领导、人民当家作主、依法治国的有机统一，依法履职、积极工作，有效发挥了县级地方国家权力机关的职能作用。

（一）坚持党的领导，牢牢把握人大工作的正确方向和定位。各县市人大常委会始终把坚持和依靠党的领导贯彻于依法履职全过程，坚决维护地方党委总揽全局、协调各方的领导核心地位，自觉将人大工作置于党的领导之下，实现党对人大工作的政治领导、思想领导和组织领导，确保人大工作与党委中心工作同心同向同行。**一是**各县市党委定期听取人大常委会工作汇报，研究解决人大工作中的重要问题，制定出台有关加强和改进人大工作的意见。**二是**在各县市党委提出推动地方经济社会发展重大决策时，邀请人大常委会领导或人大代表提出意见建议，为党委科学决策提供重要参考，把党委重大决策部署通过人大法定程序转化为国家意志。**三是**尊重人大法定地位，形成人大常委会主任列席同级党委常委会会议制度，党委提出国家机关组成人员人选时，及时向人大常委会党组通报党委人事安排和被推荐人选的基本情况，听取意见建议。**四是**各县市党委将人大干部的培养、选拔和任用纳入干部队伍建设总体规划，不断加强人大干部同党政部门、司法部门干部之间的合理交流。**五是**一些县市人大召开法定例会时都要邀请同级党委副书记或书记参加，体现了自觉接受党的领导的党性原则。

（二）坚持围绕中心，全面履行各项法定职责。各地人大常委会牢固树立大局意识，对党委的重要决策和主张，运用法定程序转变为国家和人民意志，保证党委重大决策和部署全面贯彻落实。依法行使好选举任免权、监督权和重大事项决定权，支持、监督和促进“一府两院”依法行政，公正司法。**一是**切实加强工作监督，有效促进地方经济社会协调发展。各县市人大常委会每年都专题听取和审议政府国民经济和社会发展计划、财政预算执行和财政收支情况及其审计工作报告。同时，结合“十二五”规划执行情况，进行专题研究，向同级政府提出科学制定应对措施，及时调整规划指标的意见。**二是**紧紧围绕人民群众最关心的热点、难点问题，加强对重点问题的监督。近年来，各地人大常委会组织开展了环境保护、旅游资源开发与利用、经济结构调整、食品药品安全、道路交通安全、城乡发展规划等有关法律法规的贯彻实施情况和涉及地方经济社会发展重点工作的执法检查和调研，着重对涉及农村（牧区）生产生活发展中代表建议比较集中的事项进行视察，并结合实际，提出富有针对性的审议意见，进一步强化了人大常委会的监督职能。**三是**以维护社会公平正义为目标，加强对法检两院规范司法行为的监督工作。通过开展听取“两院”专题工作汇报、宪法日宣传、代表旁听庭审、监所视察、预防职务犯罪教育等一系列活动，既有效促进了司法公正，也利用“两院”法律专业性强的特点起到了普法教育的效果。**四是**各地人大把认真受理人民群众来信来访作为加强监督工作的重要窗口，进一步强化了信访工作。各地普遍采取主任会议成员信访接待日制度，督促解决了信访群众反映的突出问题，有力维护了人民群众的合法权益和社会稳定。**五是**坚持党管干部与依法任免相结合，对党委提名、“一府两院”提请任免的干部人选，坚持拟任职人员作任前发言、颁发任命书以及尝试开展向宪法宣誓活动等，进一步增强了任职干部履职的责任感和使命感。

（三）坚持做好代表工作，全力保障代表发挥主体作用。各地人大常委会牢固树立代表主体意识，完善服务保障机制，搭建联系代表平台，创新工作载体，代表工作取得新进展。**一是**组织开展代表培训，提高代表整体素质。按照各地制定的《代表五年培训规划》和《年度培训计划》，在开展代表初任培训、履职培训的基础上，积极选派各级人大代表到省内外就人大代表权力与义务、经济社会发展、城乡一体化发展等方面进行考察和相互交流学习。2011 年以来，县乡人大共举办专题培训班 200 余期，培训两级代表达 3000 余人（次）。通过开展培训，进一步拓宽了代表和基层人大工作人员的视野，增强了人大代表的履职能力。**二是**扩展代表阵地功能，丰富代表活动内容。为积极探索建立代表在闭会期间履职、发挥作用的有效途径，按照便于组织、方便活动的原则，各地将省、州、县（市）、乡（镇）人大代表混合编为 51 个代表活动小组，积极开展调研、视察等活动。乌兰县人大常委会以“五个一”（即参加一次代表培训、一次视察或专题调研、一件有质量的建议、一次述职活动、一项为民办实事）为内容组织开展“代表活动月”，有效发挥了代表联系人民群众的作用。其他地区也通过开展法律和人大知识竞赛、代表履职风采摄影展等丰富多彩的方式开展代表活动，有效激发了基层代表的履职热情。在依法保障人大代表活动经费方面，各地根据实际情况，合理确定和调整代表活动经费标准。经济条件相对较好的地区已经实现了人大工作经费需要多少保障多少，个别地区已建立了代表履职补助制度，对无固定收入的代表执行代表职务，根据实际情况由地方财政给予了适当补贴。**三是**重视代表建议办理，强化意见办理实效。各地以增强代表建议意见办理实效为目标，注重抓好会前引导、集中交办、重点督办、跟踪落实、满意度测评五个环节，不

断扩大代表对建议办理工作的知情度和参与度。并将代表意见建议办理情况纳入地方政府目标考核范围，通过召开意见建议交办会、重点建议督办会、承办单位与建议提交代表座谈会等方式推动建议事项的落实。换届以来，县市级人大常委会共办理代表建议 1500 余件，办结率均在 95%以上。**四是**积极创新代表工作，代表联系机制不断健全。各地在建立完善人大常委会同代表联系机制的基础上，积极探索和深化联系制度与方式。茫崖人大工作联络处在工作中注重加强四个方面的联系："注重同上级人大的联系，做到上情下达；注重同行委及部门联系，加强跟踪督办；注重同代表的联系，做好下情上报；注重同代表单位的联系，为代表履职提供便利条件。"大柴旦人大工作联络处利用手机短信服务平台、QQ 群、微信群，德令哈市创立"德令哈人大网"，创办《德令哈人大》刊物，乌兰县利用代表《建言本》、编印《乌兰人大会刊》等形式，不断创新代表工作，有效地拓宽了各级代表知情知政渠道，为代表开展工作、建言献策、联系交流开辟了新窗口。**五是**全面完成代表活动室建设，县乡两级已建成代表活动室 41 个，实现了全州 35 个乡镇、8 个街道办事处都有代表活动联络室的目标。县级以上人大常委会在常委会办公室或代表工作部门建立人大代表接待室 9 个。

（四）坚持自身建设，全面提升人大依法履职的能力和水平。新形势下面对赋予人大工作的新任务和新要求，各地人大常委会以强烈的政治责任感和使命感代表人民积极行使管理国家权力，不断加强自身建设，提高依法履职能力，从加强思想政治建设、组织建设、制度建设、作风建设入手，全面提升人大工作的质量和水平。**一是**加强思想政治建设，从严管理干部队伍。各地人大常委会结合开展党的群众路线教育实践活动以及"三严三实"专题教育活动，坚持把学习作为提高工作能力的第一需要贯穿于人大工作的始终，加强对党的十八大、十八届三中、四中全会和省州有关会议精神的学习，以及法律法规和人大业务知识的学习，不断深化对人民代表大会制度的认识和理解，不断提高常委会组成人员、机关干部的政治理论水平和法律、业务素质，确保人大常委会在实际工作中依法行使职权。**二是**加强人大制度建设，促进工作有章可循。各地人大常委会坚持把制度创新作为提高议事决策、联系代表、服务群众的基础性工作，重点围绕科学民主决策、党务政务公开、选举任免国家工作人员、监督工作等方面健全完善制度机制。各地针对工作实际，注重可行性、稳定性和合法性，修订完善了县市人大《常委会议事规则》、《常委会工作规则》、《机关学习制度》等各项制度，县市人大常委会各项工作科学化、制度化和规范化水平明显提高，保证了县市人大常委会履职始终依法规范、有序有效。**三是**加强作风建设，提升人大工作效能。各地人大常委会认真落实和遵守中央"八项规定"及省州有关要求，结合人大工作实际，从密切联系代表群众、规范调研活动、改进文风会风、机关效能建设、严控"三公"经费等方面制定具体贯彻意见和措施。以改进工作作风、密切联系群众为目标，制定切实可行的整改措施，切实增强人大代表和机关干部的群众观念和服务意识，以"三严三实"的新成效，在推动深化改革、法制建设、民族团结中体现人大新作为。**四是**加强乡镇人大指导，协调推进全面发展。在加强和改进乡镇人大工作建设方面，县乡党委通过听取人大工作汇报、召开人大工作会议、出台指导性文件、加强领导班子队伍建设等形式，帮助解决乡镇人大的实际问题，支持和保证乡镇人大依法行使职权。各县市人大常委会组织开展到先进乡镇观摩学习、乡镇代表履职经验交流、人大主席团工作能力提升培训、座谈研讨等一系列活动的开展，促进了乡镇人大工作有序开展。

三、乡镇人大工作和建设情况

近年来，全州乡镇人大以《宪法》及《地方组织法》规定的13项职权为依据，紧密结合实际，牢牢把握政治方向，在依法行使权利，规范法律程序，改进工作方法，拓宽监督渠道等方面作了积极的探索和尝试，有效推进了广大农村、牧区基层民主生活制度化，保障了广大人民群众当家作主的权利。**一是**注重强化党委领导，确保乡镇人大工作顺利推进。各地乡镇党委把人大工作纳入党委工作的重要议事日程，并在年初召开的乡镇党委会上，研究制定人大年度工作任务，定期听取人大工作汇报，及时了解掌握人大工作开展情况和解决工作中存在的困难和问题。乌兰县铜普镇党委明确要求镇领导班子成员“人人熟悉人大工作、人人支持人大工作、人人参与人大工作”，形成了党委领导、人大落实、政府支持、共同参与的良好局面。**二是**注重人大常规工作，确保人大作用真正得到发挥。各地乡镇人大在加强代表培训、依法开展监督、代表建议办理等基础性工作方面做到狠抓落实，保证了乡镇人大工作有序开展。尤其是在履行监督职责方面，围绕城镇环境保护、农牧区道路建设、生态旅游、人畜饮水、草原建设等热点难点问题，改进监督方式，突出重点，抓住关键，进行了有效监督，实现了监督工作的正常化。**三是**注重创新工作方式，确保人大工作取得新进展。各地乡镇人大依托“两室一平台”，在改进代表活动方式、丰富活动内容、拓宽监督渠道、代表自身履职评议等方面都作了认真的探索和尝试。比如乡镇人大每年针对本辖区的重大事项组织各级人大代表开展视察活动，特别是群众高度关注的基础设施建设、饮用水安全、环境保护等，充分听取代表的建议意见，有效推进政府工作。比如在乡镇的各村、社、居民委员会组建党务、村务监督委员会(简称村监会)工作中，各乡镇指导村(居)民委员会把那些干事创业、公道正派的农牧区人大代表纳入村（社）监会候选人。再比如将一些农村牧区致富能手选为人大代表，利用他们的影响力、资金和技术带动地方群众致富，发展地方经济等，取得了积极的成效。

四、存在的困难和问题

通过调研，我们也深深感到，虽然我州县乡人大在发展社会主义民主政治、巩固党的执政基础、推动人民代表大会制度中有了长足的进步和发展，但仍然存在着一些不容忽视问题。

（一）机构设置不尽合理、人员编制紧缺，影响和制约了县乡人大工作有效开展。一是机构设置不齐全，工作执行有难度。我州两市三县人大常委会中除乌兰县虚设了4个工作委员会以外，其它地区均未设立专门委员会。格尔木市另设的3个副县级行政委员会和5个街道办事处均未设置人大工作机构。德令哈市设立的3个人大街道工委为市人大常委会派出机构。各县市人大常委会内设的办事机构现仅有办公室，与上级人大常委会机构设置不能完全对应，一些工作出现无对应机构负责的情况。加之常委会人员编制紧缺，全部工作都由常委会办公室承担，工作量非常繁重，给工作的开展和对口协调造成很大困难。**二是**全州乡镇人大工作机构普遍存在着人员配备不齐，专、兼职工作人员紧缺，人大主席分管负责党政事务多，对本职工作考虑、谋划、真抓实干少的情况。**三是**结构层次不高，工作适应性不强。各县市人大常委会普遍存在着组成人员在知识结构上，党务型、行政型、兼职型人员过多，懂法律、懂经济、懂专业的人员少，人大常委会专职组成人员比例过低，组成人员中的兼职人员受本职工作影响，没有充分的时间和精力投入人大工作，严重制约着人大整体工作的推进。在代表职业结构比例方面，党委、政府、“两院”职务代表比例过高。在年龄结构方面，常委会干部平均年龄偏大，年富力强的干部少，大部分是临近退休转任到人大工作，工作缺乏连续性、稳定性，很大程度上影响着地方人大工作活力和效能。

（二）体制不顺，局部区域监督工作出现缺位。 海西西部三个行政区未纳入国家政权序列，没有同级人民代表大会及其常务委员会，行委及其部门领导均属委任制干部，州人大派出的工作机构------***代表联络处由于机构定位和职权限制，对行委及其组成部门和辖区的矿区法院、矿区检察院监督难免大打折扣，一些代表选举、议政督政等常规性工作也需乡镇人大主席团配合完成。另外，由于缺乏法律依据，各县市人大及其常委会对辖区内设立的工业园区及其开发区没有开展法律和工作监督。

（三）基层代表素质不高、代表作用发挥不够，难以适应人大工作的新要求。一是在本届代表换届选举中，基层农牧民代表比例上有所提高，这是一个好现象。但受文化知识、工作阅历、个人素质等方面的影响，部分代表参加人代会和各种会议提出的意见建议质量不高，局限性较大；有的代表对自身的人大代表身份、作用认识不够，参加代表活动时存在不善于代言、不敢于建言，甚至“一言不发”的情况；在闭会期间参与集中视察、反映问题、提出建议的主动性、积极性不高。**二是**由于受地方经济发展不均衡的客观条件影响，县乡人大工作经费、代表活动经费的保障程度存在着较大差异。在调研中发现，县级人大的工作经费、其中包括会议费、培训费、代表活动经费以及农牧民代表参加会议误工补助都能纳入同级财政预算，各地财政基本可以保证。但乡镇人大工作经费在地方财政拨付时，未能单独列支，乡镇代表活动捉襟见肘。尤其是东部 1 市 3 县所属乡镇人大工作经费保障程度较低，在开展代表活动时，大部分乡镇都存在经费不足的情况。**三是**代表小组存在活动积极性不高、参与面不广、活动形式单一、实效性不强的问题。有的代表小组虽然年初就制定了全年的活动方案、活动计划，但往往因为各种因素的影响，活动被一度搁浅，方案和计划成了摆设，难以落实。另外，少数地方政府和部门对代表活动重视不够，对闭会期间代表活动的配合支持力度不到位，也是影响代表小组活动顺利开展的因素之一。还有一些东部农牧区代表常年务工在外，一届当中很少参加会议和活动；西部地区的一些企业代表工作地点分散、偏远，十有八九无法参加活动，不能很好发挥代表作用。

（四）乡镇人大基础薄弱，存在软弱涣散现象。一是乡镇人大监督工作执行困难。由于乡镇人大专职人员少，主要靠人大主席唱“独角戏”，这从客观上导致了大多数乡镇人大是“一块牌子一个人”，影响了人大作为民主主渠道作用的发挥，并且人大主席常年要用 80%以上的时间和精力去做党委、政府的一些具体工作甚至是带有“一票否决”性质的工作，影响了本职工作的正常开展，致使监督职能作用无法发挥。**二是**代表履行职责被动式参与多，缺乏积极主动性。部分代表平时不关注政情、社情、民情，代表责任和义务模糊不清，“不愿作为”和“不主动作为”思想严重，很少主动向上级反映情况，主动为群众排忧解难的更少。**三是**制度不健全，工作开展不规范。有些乡镇人大存在着规章制度不健全、不完善等问题，不能“用制度规范行为”，造成许多工作不能形成规范化、制度化。乡镇人大主席团仅仅组织召开例行的代表大会，审议相关工作报告，完成“规定动作”，不能有效地行使基层人大的监督权、重大事项决定权等权力。

五、几点建议

前不久，中共中央转发了《中共全国人大常委会党组关于加强县乡人大工作和建设的若干意见》（中发[2015]18 号）（以下简称若干意见），对做好新形势下加强县乡人大工作和建设提供了基本遵循，结合我州县乡人大工作实际和此次调研活动掌握的情况，现提出如下建议：

（一）进一步提高对县乡人大地位和作用的认识。县乡人大权力、义务和作用在宪法和法律以及若干意见中都作出了明确规定，人民群众对县乡人大寄予了很高的期望，特别是在依法治国、行政监督、公正司法等方面，期望值更高。要从巩固党的执政基础、推进国家治理体系和治理能力现代化的高度，深刻理解县乡人大在国家治理体系中的地位与作用、职责和使命，切实增强责任感和使命感，深刻理解十八届四中全会提出的："善于使党的主张通过法定程序成为国家意志，善于使党组织推荐的人选通过法定程序成为国家政权机关的领导人员，善于通过国家政权机关实施党对国家和社会的领导，善于运用民主集中制原则维护党和国家权威、维护全党全国团结统一"的"四个善于"的要求，结合加强"三基建设"，把人民代表大会制度坚持好、发展好。县乡人大自身要进一步增强使命感和责任感，把改革精神和为人民服务的宗旨落实到县乡人大的各项工作当中，代表人民群众掌好权、用好权，促进经济社会快速协调发展；县乡党委、政府要进一步深化对人大地位和作用的认识，增强依法治国的观念、民主法制的观念和人大职权的观念，更加重视、关心、支持人大各项工作。

（二）进一步加强和改进党委对县乡人大建设的领导。在发展社会主义民主政治、推进依法治国和政治体制改革的进程中，要正确处理党委、人大和"一府两院"之间的关系。各县乡党委关于国家事务的重大决策，凡是法律规定应当由地方国家权力机关决定的事项，都要提交人大常委会经过法定程序上升为国家意志。在县乡人大工作和建设中，也一定要把党委作出的决策同人大依法决定很好的结合起来，实现坚持党的领导、充分发扬民主、严格依法办事三者的统一，要紧紧围绕党委中心工作，积极争取党委对人大工作的支持，坚持做到不失职、不越权。今年 6 月 11 日，中共中央印发了《中国共产党党组工作条例（试行）》，在条例中对党组设立、职责、组织原则、议事决策等作出了全面规范，对监督检查、责任追究提出了明确要求，各县市人大常委会要进一步提高党组工作的制度化、规范化、程序化水平，推进党的执政能力建设，更好地发挥党组织总揽全局、协调各方的领导核心作用。

（三）进一步完善县乡人大的选举制度，扩展人民代表大会制度的民主基础。针对现阶段我州部分县乡人大代表确实存在的代表意识不强、政治素质不高、履职能力较弱等问题，结合《若干意见》中提出的"依法做好县乡人大代表选举工作"的要求，在今年年底或明年上半年筹措组织的县乡换届选举中，各县市党委要进一步加强对县乡人大换届选举工作的领导责任，把县乡人大代表选举作为党管干部、党管人才的重要工作内容，组织好宣传动员、选区划分、选民登记、提名推荐等工作，进一步完善和加强代表资格审查、选举监督的工作机制，确保选举工作风清气正，确保选举结果人民满意。要切实把好代表政治关、素质关、结构关等各种"关口"，要把一些敢于建言、善于建言、能够担当的人员推选到人大代表队伍中。要采取召开座谈会、个别谈话和走访了解等方式，对代表候选人的思想文化素质、参政议政能力、道德品行、主要业绩、联系群众、为民服务、遵纪守法等情况进行全面考察了解。及时向各选民小组通报对代表候选人进行考察了解的情况以及是否符合资格条件的意见，引导选民依法讨论协商，把符合条件的人选确定为正式代表候选人，使不符合候选人资格条件的人选退出代表候选人。要健全完善代表履职考核机制、代表执行职务写实制度，积极推进代表向选举单位述职，组织开展履职优秀代表和年度代表议案建议评选表彰活动。探索代表淘汰机制，对不履行职责的，或者履行职责能力低、主动性不强的，通过法定程序及时予以撤换。对履行职责能力强、勇于和善于为人民群众代言的人大代表，

在进行年度表彰的同时，考虑使其成为职业代表，激发对代表职务的荣誉感和使命感。

（四）进一步加强县乡人大组织制度和办事机构建设。要加强县市人大专门委员会和办事机构的建设。在《若干意见》中已明确提出健全常委会办事机构和工作机构，加强工作力量的要求。因此，建议州委组织部会同各县市委抓住机遇，在健全县市人大常委会办事机构、明确职责、理顺关系、改善组成人员、人大干部结构调整、干部能力培养和提高、干部合理交流等方面多想办法、多出实招，提高人大机关的整体素质和工作效能。编制部门要按照“便于工作开展、突出人大工作职能”的要求，进一步理顺西部人大工作机构与行委及其法检两院的关系，西部三个“人大工作联络处”应统一更名为“***人大工作委员会”，增加人员编制，强化工作力量。格尔木市所属的 3 个行政委员会和街道办事处应尽快设立人大工作机构和办事机构，配备相应工作人员。各级党委政府应全力支持乡镇人大主席团主席专司其职，明确责任分工，人大主席除了配合党委的中心工作以外，原则上不再承担政府事务性工作；对工作成绩突出、代表和群众拥护的优秀人大主席，在交流提任、职级待遇等方面应当在同等条件下优先考虑和解决。

（五）进一步落实县乡人大各项职权。县乡两级人大行使重大事项决定权，是人民当家作主的基本形式之一，是实现党的主张经过法定程序成为国家意志的重要途径。县乡两级人大只有按照宪法和法律规定，充分行使重大事项决定权，才能更好地实现党的意图，更好地实现县乡党委决策的科学化、民主化，才能切实提高党的执政能力，有效实现党的领导，才能树立起县乡两级人大的权威，真正发挥人大作用，把人民当家作主的权力落到实处。要加强和改进监督工作方式，增强监督工作实效。随着依法治国进程的推进，人民群众对法律实施监督，尤其是对“两院”司法监督的关注度不断加大，因此，应当把加强监督作为改进和完善人大职能的重点任务，充分发挥宪法和法律赋予人大的权力，积极探索和实践新的监督形式和做法，比如，应尽快启动专题询问、工作评议和述职评议等监督方式，使监督工作逐渐走向法制化、制度化、有效化的轨道。州人大常委会应积极争取省人大常委会的支持，会同州有关部门就西部三个地区人大工作机构如何履职、发挥作用寻找法律依据，及时补充完善西部人大工作委员会《工作规则》和《议事规则》等，不断规范对行政委员会及其所属部门、矿区法院、矿区检察院工作监督的有效方式。要积极探索对工业园区、开发区实施监督的有效形式。各县市乡镇人大要充分发挥人大代表的桥梁和纽带作用，在代表能力提升、代表小组活动开展、代表沟通联系等方面要不断创新和发展，培育基层人大工作新亮点。

（六）进一步保障县乡人大工作基本条件。各县市政府根据发展条件的不同，应充分保障县乡两级人大依法开展工作的基本条件。财政部门应根据中发（2015）18 号文件的相关要求和《预算法》的有关规定，在部门预算时对县乡两级人大给予足够的财力保障，合理确定和调整代表开展集中视察、专题调研等活动经费标准，并尽快建立代表履职补助制度。人力资源及编制部门在目前编制紧张的情况下，也应尽最大可能，通过调剂、划转、剥离，或增加聘用人员等方法解决县乡人大工作人员不足的问题。县市人大要加快信息化建设步伐，要依托同级党政网络平台积极建立县市级人大门户网站，加快代表网络履职平台建设速度；乡镇人大可利用 QQ、微信、短信平台等现代化网络联系方式进一步拓宽代表联系渠道，促进人大工作宣传与交流。

关于工业经济运行、经济结构调整和产业转型升级情况的调研报告

州人大常委会专题调研组

根据州委的要求和州人大常委会 2015 年工作要点，由州人大常委会副主任张敏带队，省人大代表、省人大财经委员会副主任委员韦志义和部分熟悉经济工作的州人大代表及主要经济部门的负责同志组成调研组深入格尔木市、德令哈市、大柴旦、茫崖行政区等地区，对格尔木晶洁镁露、兰河塑业、华信锑锰科技公司，茫崖中农钾肥、康泰钾肥、创安公司，大柴旦青海煤业鱼卡公司、大华化工、博华锂业、创新矿业开发有限公司，德令哈杰青公司、明阳公司、工业园创新型孵化基地、青元泛镁公司、汽配物流园、林生公司（绿洲电商）等企业开展了实地察看、并以听取各地工作汇报、召开座谈会与企业个别交流等多种形式，对当前我州工业经济运行、产业结构调整，产业转型升级等方面的情况进行了深入了解。现将调研基本情况报告如下:

一、基本情况

当前，国内经济处于经济增长速度换挡期、结构调整阵痛期、前期刺激政策消化期“三期叠加”阶段，面对依然严峻复杂的经济形势，州、县（市、行委）两级政府及有关部门认真执行州委决策部署，按照年初州人代会确定的目标任务，在国内外经济形势复杂多变的情况下，坚持稳中求进工作总基调，坚持以生态文明的理念统领经济社会发展全局，认真落实国家、省、州出台的一系列政策措施，积极筑巢引凤、搭建平台、创造条件，以经济结构调整和产业升级为重点，努力克服生产经营中存在的困难和问题，主动适应经济发展新常态，虽然经济增速缓慢，但是结构调整成效已初见端倪。

（一）工业经济运行情况。各级政府均能以“ 提高经济发展质量和效益”为中心，以加快循环经济发展为重点，一手抓总量扩张、提质增效，一手抓转型升级、科技创新，但由于我州经济发展中存在单一性和不确定性，从上半年主要经济指标完成情况看，经济增长仍较为疲软，短期内难以走出低谷，经济下行压力还在持续加大。

调研组认为，上半年我州工业经济运行主要是以下特点:

一是工业增速连续下滑，财政收入增长乏力。工业增长的持续低迷，表现最为明显的就是工业经济对财政收入增长的贡献率。由于财政收入整体仍呈负增长趋势，收支矛盾进一步尖锐。上半年，全州完成规模以上工业增加值 116.7 亿元，同比下降 0.2%（年初人代会确定的增速为 5%）。全地区实现公共财政预算收入 56.9 亿元，同比下降 5.5%。地方公共财政预算收入 22.5 亿元，完成年度预算的 43%，同比下降 4.7%。

二是主要工业产品产量增少降多，产销率下降。上半年，主要工业产品中除纯碱、钾肥、塑料制品、供电量、铅产量 5 种产品产量保持增长外，其余 17 种主要产品产量低于去年同期水平，全州规上工业产品产销率 87.01%，同比下降 4.22 个百分点。我州出现了工业增速下降和产品产销率下降的双格局。

三是经济效益明显下滑，中小企业利润空间收窄。全州年主营业务收入达 2000 万元及以上的工业企业较年初减少 5 户。1-6 月，全州 122 户规模以上工业企业亏损 50 户，亏损面达 41 %；亏损额为 9.1 亿元。规模以上工业企业主营业务收入 206.2 亿元，同比下降 8.1%，实现利润 43 亿元，同比下降 26.9%，企业盈利水平明显收窄。全州规上企业各类产品库存 232.7 万吨，较去年同期增加 25.4 万吨。工业产品出厂价格指数同比下降 12.67 %，价格持续走低。受用工成本增加、物流成本上升以及通货膨胀等因素影响，造成整体工业生产成本不断攀升，压缩了企业利润空间，有些潜亏企业已处于停产或半停产状态。

四是投资驱动不足，项目推进困难。今年全州固定资产投资目标 592 亿元。截止 6 月底全地区完成社会总投资 165.5 亿元，仅完成年度目标任务的 28%，下降 41.4%; 工业投资完成 123.7 亿元，下降 42.8%; 其中一般性工业投资完成 89.3 亿元，下降 43.5%，完成年度目标任务的 29.8%。从项目开复工情况看，全州共实施各类项目 769 个，同比减少 4 个，项目综合开复工率 71%，其中亿元以上项目开工 140 个，同比减少 47 个。受项目审批、资源配置、土地供给等方面的约束，部分重点项目进展缓于预期。上半年项目到位资金大幅下降，实际到位资金 194 亿元,同比下降 30.9%，减少 86.9 亿元。总体上看，支撑投资增长的后劲缺乏，能够支撑今后投资持续稳定增长的项目明显不足，部分拟建项目也还存在不确定性，预期投资实物量与年度目标存在较大差距。

五是生产要素保障基本平稳，企业入驻我州情况良好。社会用电量是衡量经济发展的“晴雨表”，上半年全州社会用电量 23.99 亿千瓦时，同比增长 22.1%。虽然铁路累计发送货运量下降 15.7%，但是公路货运量同比增长 5.51%。全州金融机构贷款余额 454.82 亿元，同比增长 4.3%。全州 122 户规上工业企业开复产 117 户，开复产率 96%，企业开复工情况好于去年。市场主体培育良好，入驻我州企业户数逐年增加，目前全州工业企业户数 485 户，较 2010 年增加 122 户。

（二）经济结构调整和产业转型升级情况

党的十八届三中全会明确提出“坚持稳中求进的工作总基调，着力稳增长、调结构、促改革，加快转变经济发展方式”。这是党中央全面把握国际经济格局和我国经济发展形势变化所做出的重大战略部署。“十二五”以来，我州坚持把转变经济发展方式作为经济可持续发展的战略抉择，在经济结构调整和产业转型升级中坚持科学规划、坚持市场导向、坚持政策引导、坚持科技创新、着力打造基地建设，不断优化投资结构，积极发展循环经济，经济结构调整和产业升级改造取得了明显成绩。三产结构比重由 2010 年的 2.8 : 79.1: 18.1 调整为 2014 年的 4.64 : 76.43 : 18.93，三次产业比重逐年趋于科学合理，产业结构调整取得了阶段性成效。

经济结构调整和产业转型升级的主要做法:

一是科学编制规划。州人民政府根据国家宏观经济的发展方向和产业政策导向，结合海西实际，科学编制规划，坚持高起点、高标准规划，注重规划的前瞻性、战略性、全局性、进一步加强顶层设计，制定了《试验区循环经济特色优势产业发展规划》、《柴达木绿色产业园建设规划》等 10 多项规划。这些规划的编制为经济结构调整和产业转型升级工作确定了方向，奠定了基础。

二是强化宏观调控。为做好经济结构调整和产业转型升级工作，我州除认真贯彻落实国家深入实施西部大开发战略，支持青海等省藏区发展的政策措施外，对我州经济发展现状、经济基础、发展阶段及结构特点进行深入调研，研究制定了一系列宏观调控政策和产业扶持政策，围绕构建“4+3+3”产业体系，相继出台了一系列推进我州经济转型升级的政策措施，为新型产业快速健康发展，遏制低水平开采生产提供了重要的政策保障。

三是培育特色产业。2014 年全州第一产业实现增加值 26 亿元,同比增长 20%，以打造绿色有机农畜产品品牌为目标，重点培育了柴达木枸杞、福牛两个百亿元产业，实施了 135 个项目，完成投资 14.8 亿元。今年，进一步调整优化种植业结构，全州农作物种植面积达 74.1 万亩，较上年增长 7%; 枸杞、藜麦、玛咖、果蔬等特色产业在农作物种植面积中的占比上升到 54%，种植业结构更趋合理，产业优势日渐显现。特别是枸杞的种植面积占各类农作物种植面积的 44%，达

42.2 万亩，产值从 2010 年的 2.64 亿元增长到 2014 年的 20 亿元，增加 7.5 倍，枸杞产值在一产生产总值的占比由 17%提高到 49%，产业的经济、社会、生态效益日渐凸显，品牌效益逐年提升，成为支撑地方农牧业经济的支柱产业，种植业结构调整实现了质的飞跃。按照“减量化、再利用、再循环、再重组、无害化”的原则，努力构建与现代农业相适应的一核、两泵、多链、高原、绿色、有机为主要内容的产业间循环模式，打造农牧业循环经济。 **加快改造提升传统产业。**运用先进实用技术、高新技术改造提升钾肥、石油、煤炭等传统行业，促进了新技术的运用和新产品开发，尤其是盐湖化工、煤炭产业、油气化工、冶金产业的纵向延伸、横向融合，推动了全州工业结构调整和产业升级，资源综合利用取得较好的成效。**培育壮大新兴产业发展。**枸杞、福牛、马铃薯等生物深加工产业持续壮大，特色农产品电子商务平台建立，为打造柴达木绿色有机农产品品牌奠定了良好的基础。新能源（光能、光热、风能资源开发等）、新材料（镁基合金、光电风机、结构板材等）产业发展步伐加快，朝阳产业在柴达木蓬勃发展。**加快服务业发展**。积极发展现代物流业，格尔木、德令哈、大柴旦等物流园建设步伐加快，物流综合发展空间看好。金融业发展较快，2014 年底各类金融机构各项存款余额 422.8 亿元，较上年增长 9.7%，各项贷款余额 474.2 万元，比上年增长 26.5%。重新组建了柴达木农商银行，中国银行、青海银行等金融机构陆续入驻我州，各商业银行营业网点增加，为各族群众提供了便捷服务。全力推进“万村千乡市场工程”建设，实现了城市连锁超市向农村延伸发展。积极推动特色旅游文化产业发展，投资 11.4 亿元打造了茶卡自驾游营地，哈里哈图原始森林公园、都兰吐谷浑文化驿站等文化旅游项目，接待能力和服务水平得到一定提升。今年上半年，全州共接待国内游客 266.21 万人，同比增长 10.18%; 实现旅游收入 13.06 亿元，同比增长 20.59%，文化旅游项目对第三产业的带动作用得到凸显。

四是优化投资结构。各地区高度重视投资对经济结构调整和产业升级的关键作用，在不断扩大投资规模的同时，通过优化投资结构有效推进了经济结构调整和产业转型升级。加强对行业投资的引导和调控，提高了高耗能产业的准入门槛，严把项目引进和选择关，有效控制了高投入、高消耗、高污染、难循环、低效率项目的进入。鼓励在新能源、新材料、装备制造、高原特色生物产业等对未来竞争力有重要影响的产业前来投资。注重投资效益，确保把有限的投资用到高回报、高收益、重环保的投资项目上来。通过加快经济结构调整，优化工业布局，全力打造 2 个千亿元、4 个百亿元新型工业化产业示范基地，有效地推动了格尔木、德令哈、大柴旦等重点工业园区聚集发展。

五是注重结构调整。服务业快速发展是产业结构优化的重要标志。大力发展现代服务业，实现更高层次的三次产业协调发展，是加快结构调整、优化产业结构的重要抓手。我州积极落实服务业发展举措，积极争取省级物流、服务平台、电子商务等重点服务业项目，推进流通业基础设施、电商平台等建设。通过加强项目对接和汇报工作，2011 年以来共争取中央及省级服务业引导资金 17570 万元，并安排州本级引导资金 7650 万元，重点支持了金融服务、民航事业、仓储物流、电子商务、网络购物、文化旅游等服务业发展，第三产业的发展推进了就业的增加，2014 年第三产业就业人员比重达 41.7%。为解决自主能力创新不足，科研技术应用效率不高等问题， “十二五”以来，我州工业领域投入研发和技术改造资金达 2.6 亿元，对有市场、有效益、符合国家产业政策的技术改造项目

给予了大力支持，对落后产能进行了淘汰改造，推动了盆地内工业企业除尘节能降耗和生产工艺的提升及竞争力的增强。

六是发展循环经济。州政府根据建设循环经济发展先行区的战略部署，严格落实《青海省建设循环经济发展先行区行动方案》要求，实施资源转换战略，推进资源精深加工，努力延伸产业链条，构建循环工业体系高效利用，提高了资源综合利用水平和附加值，工业经济运行质量和效益得到显著改善。2011 年以来累计投入国家省州循环经济专项资金 34.4 亿元，其中中央、省财政支持 29.5 亿元，州本级安排 4.9 亿元，有力地支持了园区经济的发展，形成了项目小循环，产业中循环，园区大循环的循环经济发展格局 。

二、存在的问题

目前，全州工业企业大部分处于艰难维持正常生产经营的境地，开工不足、市场低迷、产品积压、价格下跌、利润下降，企业解困和加快发展的任务仍十分繁重。工业经济在转方式、调结构及产业升级方面面临诸多困难和挑战：一是面对经济下行的压力、我州部分低效、落后的产能难以退出市场，传统增长点调整困难，新旧增长点转换青黄不接，结构调整、产业转型升级面对巨大挑战；二是一些投资者对项目投资有观望情绪，投资信心和动力不足，导致一些利长远、调结构、促转型、再升级的投资项目放缓；三是我州工业基础薄弱，工业经济发展易受到外部环境的影响，结构调整的回旋余地小，再加上我州的工业发展对资源依赖程度过高，下游产业发展缓慢，产业链对接不够紧密等因素的影响，寻求经济新的增长点难度较大，支撑海西经济社会发展的能力减弱。四是个别地区、个别领导对稳增长、调结构及产业升级工作的重要性、紧迫性、现实性认识还不够到位，发展的思路和理念还不能适应新形势下经济社会发展的要求。

在调研中，了解到一些突出的问题：一是部分企业生产资金不足，企业贷款仍是主要困扰，生产经营困难，期望政府能够在融资方面给予支持，帮助企业渡过难关。二是茫崖行委反映，大电网进入后，大部分企业仍然使用的是油田电网，电价高出国电电网电价 2.3 倍，用电价格高出大电网 1 元/千瓦时左右，导致企业负担沉重，用电问题仍是企业发展的重大“瓶颈”，希望州政府给予协调，尽快结束过渡期，实现同地同价。茫崖大部分钾肥企业存在卤水资源短缺问题，有限的资源尚不能实现有效配置。三是大柴旦行委反映，今年由于铁路运价提高，导致物流成本上升，增加了企业负担，企业期望州政府在铁路运价及公路过路费减免等方面帮助协调，给予较为适用的优惠政策。由于木里煤田全面整治，部分原煤需求转向大柴旦地区，一些煤矿企业产销形势较好，开采能力技术较强，但是囿于设计产能的限制而无法扩大生产。企业期望安监部门对达到安全生产标准的企业适当放宽产量限制，使企业抓住机遇扩大产销，扭亏增盈，增加地方税收。四是部分企业的注册地不在州内，受 “营改增” 税收政策的影响，造成税收流失严重。经有关地区和部门测算，“十二五”以来，我州新能源产业总投资 400 多亿元，由于新能源设备供应商注册在异地，应缴纳的税收流失总额在 7 亿元以上。

三、几点建议

工业经济是我州经济的核心，是带动区域经济发展的发动机，它的发展为助推其他产业的繁荣可以提供广阔的市场。因此，要进一步提高对发展工业的认识，切实增强工业经济的发展地位。经济下行时期正是进行经济结构调整的绝好时机，不调整就没有出路，应把稳增长作为首要任务，通过加快经济结构调整，推进产

业转型升级，促进经济平稳较快发展，以咬住目标不放松的勇气，狠抓落实不动摇的决心，下大气力，实干当先，确保全年各项目标任务的圆满完成。

（一）进一步提高认识。当前，我州工业经济面对的困难和挑战比发达地区更大、更难，根本原因还是经济结构、产业结构、产品结构不合理，发展方式粗放。因此，迫切需要提高对工业经济转变发展方式极端重要性的认识，工业经济转型升级是一次产业革命，既是一个经济问题，也是一个政治问题。面对稳增长与经济结构调整的双重压力，要保持定力和毅力，正确处理数量与质量的关系，当前与长远的关系，政府与市场的关系，找准结合点，把握平衡点，瞄准增长点，把稳增长、调结构、促转型与实现“两个百年梦想”联系起来，与树立“三个自信”联系起来，与造福子孙后代联系起来，与“一带一路”战略机遇联系起来，科学谋划，主动融入，扎实工作，不断加快经济发展和产业转型升级步伐。

（二）进一步稳定增长。一是强化政策落实。认真贯彻落实国家和省、州关于应对经济下行出台的一系列重大政策措施，积极争取各类扶持政策和资金，缓解企业生产经营压力。认真贯彻落实州委 94 次常委（扩大）会议精神，严格落实地区、部门领导责任制，强化目标管理，细化目标分解和责任落实，力争完成年度目标任务。**二是**加强运行调度，建立完善重点监测企业月度直报制度，扩充监测企业和指标数量，加强对重点地区、重点行业、重点企业、重点产品的监测分析，提高工业经济运行监测的精准度和实效性。**三是**加大协调服务力度，通过深入细致的调研，发现问题，分析原因，分类指导，研究对策，重点帮扶，实行“一企一策”，努力破解项目落地、环保、融资、资源、电力、运输等要素瓶颈。认真总结入企服务活动中的好经验好做法，建立和完善工作机制，加大生产要素协调服务，确保企业稳定生产。

（三）进一步加快经济结构调整。坚持把经济结构的战略性调整和产业的转型升级作为稳增长的重要手段，加快优化产业结构、推进创新驱动，切实加快产业转型升级，加快推进油气化工、盐湖化工、煤焦化工、有色金属等多产业继续向纵向延伸、横向融合，延伸和完善产业链，提升产业关联度，实现传统产业提质增效，使有限的资源“吃干榨尽”；抓好海西境内企业的转型调整，尽力让大部分企业实现软着陆，通过优胜略汰、股权出让、兼并重组、科技创新、提质增效等方式实现企稳回升；加速推进特色生物产业发展，加快格尔木城市休闲农业示范园、德令哈绿色生物产业园和都兰诺木洪枸杞产业园基础设施建设，掀起生态、生物和科技园建设热潮，使各类园区成为科研技术的孵化器；推动新能源、新材料产业发展，重点加快硅材料、光伏、光热、风电、风光互补及其装备制造产业发展，构建安全、多元、清洁的现代能源体系，使我州的新能源发展在国内处于领先地位；促进信息基础设施建设，加大“万村千乡市场工程”信息化建设力度，推动商贸流通与休闲、旅游等优势产业结合，促进商品消费、服务消费和文化消费的融合；加快物流业发展，重点加强格尔木、德令哈、大柴旦、花土沟和盐湖集团金属镁物流园建设，实现运输、仓储、保管、配送、服务等全方位的发展；加快提升旅游业，重点推进德都蒙古文化、吐谷浑吐蕃文化、西王母昆仑文化等重点文化旅游项目建设，实现旅游收入快速增长。

（四）进一步做好项目服务。一是加大项目建设协调力度，做好与国家、省有关厅局资金项目衔接工作，争取得到更多的支持和帮助，以解决建设和发展资金不足的问题。**二是**全力推进重点项目建设，形成有效投资增量。抓好国家重点工程项目和“青洽会”已签约项目的落地工作，着力提高履约率、开工率和资金到位率，按照既定的目标和轨迹保证项目早开工、早投产、早见效，尽快形成新

的经济增长点。**三是**州县两级财政在安排好本级财政专项资金的基础上，积极为企业争取国家、省上的科技创新、技术改造、节能减排、中小企业发展、园区建设等各类专项资金。构建政府、金融机构和企业的融资协调机制，创新融资方式，拓宽融资渠道，完善融资平台，增强融资实力，以政府这只“有形之手”的作用，撬动和引导更多的社会资源向工业企业投入。**四是**培育壮大新能源、生物产业、装备制造、新型材料等战略性项目的投入，增强发展后劲，培育经济增长的新动力。**五是**要在进一步扩大投资规模的同时，密切关注投资结构，提高投资质量和效率，有效拉动经济增长，增强可持续发展能力。

（五）进一步加强要素保障。一是优化“硬要素投入”，注重投入的结构、质量和效益，减少对物资资源的消耗以及对生态环境的损害；要强化“软要素投入”，注重科技进步、劳动者素质提高、管理水平创新，牢牢把握现阶段经济增长的特征及其演变趋势，科学把握和认识新常态下的经济运行规律。要充分认识到经济增长新旧动力正在孕育转变，传统动力正逐步衰减，新生动力正在加快成长，使新动力尽快成长为经济增长的主导力量已时不我待。**二是**优化发展环境。保持工业经济平稳较快增长，要素保障是关键，及时做好协调服务，解决好水、电、煤、油、运、气以及人才资源、土地等要素保障工作不可忽视，尤其是应突出抓好对重点行业、重点企业、重点园区生产要素的供应保障，为加快发展提供强有力的要素支撑。**三是**做好州内上下游产品对接，首先要注重产业转型升级与城市空间的布局，树立全局一盘棋的思想，打造共存健康产业链，促进企业上下游产品良性循环，降低生产运营成本，提高经济效益。**四是**积极开展“大众创业、万众创新”。激发发展动力，增强创新活力，举全州之力，迅速掀起“大众创业、万众创新”新浪潮，力争在增强企业创新能力，加强掌握核心技术，加快创新平台建设，优化区域创新布局取得新突破，推动各类创业聚集区、科研中心、服务平台等领域实现蓬勃发展，形成百花齐放、万流奔涌的新格局，从而促进我州经济深层次转型升级。推动各产业间的相互融合，创造更多更大的就业机会和发展空间，使“大众创业、万众创新”成为我州经济行稳致远和提质增效的新引擎。

（六）进一步加大政策扶持。各级政府及其有关部门要解放思想，以更高的境界，更新的思路，更大的决心，贯彻落实好国家、省、州保运行稳增长调结构促发展的一系列政策措施，要在坚持多元化发展的同时，重点扶持主导产业，向企业扩规模上总量、扶优扶强倾斜。**一是**加大政策资金扶持力度，鼓励企业提升产业层次。在企业技术改造、设备更新、自主创新、人才引进和节能减排等方面给予更加优惠的政策扶持和资金支持。**二是**帮助企业开拓市场，强化管理，练好内功。当前经济下行压力大，有些企业开工不足，市场占有率不高，在这个关键时刻，政府要强化宏观调控，加强政策指导，用好奖励政策，适时组织企业参加各地产品展销会。并利用省外资源，帮助企业拓宽市场度过难关，扶持龙头企业创办科研中心，带动行业科技创新，进一步提升海西在国内外市场的竞争力和占有率。打造工业园区区域特色，促进全州工业经济实现又好又快发展。**三要**继续加大职业教育投入力度，职业教育是培养技能人才、实用人才的强大后盾，在加大宣传，营造环境，大力培养高素质劳动者的基础上，重要的是完善社会保障制度，畅通技能人才成长通道，优化技能人才实用资源，提高技能人才工资待遇，形成全面、系统、连贯的教学体系，保证理论和实践有机融合。在此基础上要完善引进、培养、使用和激励人才机制，在加大高层次人才引进力度的同时要重视我州相关领域高端人才以及实用型人才的培养和使用，注重实际工作能力，使大

多数干部职工善于观察、独立思考、热爱学习、积极进取、勤奋工作、敢于担当，为海西经济社会发展献计出力！

关于州人大常委会主任会议成员和人大代表视察木里煤田矿区环境综合治理工作情况的报告

州人大常委会代表视察组

根据州委安排，9 月 15 日，州人大常委会组成由主任会议成员和部分省、州、县、乡四级人大代表为成员的视察组对木里煤矿环境综合整治工作进行集中视察。视察组克服山高路远和高寒缺氧，先后深入兴青、义海、庆华等企业，实地察看了露天采坑边坡治理、渣山复绿，公共裸露区域绿化、湿地植被恢复、河道疏浚治理等工程和采坑回填现场，观看了木里矿区环境综合整治纪录片，听取了木里煤田管理局矿区环境综合治理情况汇报，并与矿区企业代表进行座谈交流，现将视察情况报告如下。

一、综合整治工作主要做法

木里煤矿位于海西州天峻县以北的木里煤田聚乎更矿区，距离天峻县城 152 公里，区内平均海拔 3950 到 4150 米，以优质焦煤闻名遐迩，已探明的煤炭资源量近 12.8 亿吨，是青海省重点开发的煤炭矿区和重要的能源基地，为我州和全省的经济发展做出过重要贡献。2014 年 8 月，自网络报道了木里煤矿生态环境问题后，从中央到地方各级政府和社会各界都高度关注，按照省委、省政府的统一部署我州各级政府和试验区管委会迅速行动，采取一系列有效措施，积极开展环境综合整治工作，加强煤矿生态植被恢复工作，生态环境明显改善，并取得了较好的成效。

一、加大矿区环境综合整治力度。一是各级党委政府、试验区管委会和木里矿区企业认真学习贯彻习近平总书记重要批示，全面落实国务院专题会议和省委常委（扩大）会议及省政府党组（扩大）会议及省政府专题会议精神，牢固树立“保护生态环境就是保护生产力、改善生态环境就是发展生产力”和“生态保护第一”的理念，用生态保护理念统筹经济社会发展，做到认识高度统一，上下联动，行动迅速，工作到位。**二是**各级政府和试验区管委会严格依据《木里煤田综合整治工作实施方案》、《木里矿区生态环境整治工作责任分工方案》相关要求，坚持“直面问题、解决问题”，明确责任主体、分解落实任务、凝聚形成合力，扎实推进木里矿区环境综合整治各项工作。**三是**省上专门为木里煤田管理局增加人员编制，组建成立矿区综合执法大队，有效解决执法力量分散、薄弱，执法效率低等问题。矿区综合执法大队成立以来，依法拆除违章建筑 1800 余间，面积达 5.4 万平方米，在整治矿区环境的同时，有力的震慑了乱搭乱建者。**四是**木里煤田管理局结合实际制定了《木里煤田矿区环境卫生管理管理办法》，通过划定卫生责任区，定期组织企业清理河道沿线、道路两侧和企业矿区内的生产生活垃圾，做到统一集中处理，并形成了长效管理机制，使矿区环境焕然一新。

二、矿区植被恢复成效明显。各级政府和试验区管委会在矿区生态植被和生态功能恢复方面做到了目标明确、措施有效、方法得当。**一是**加大投入。自 2014 年 8 月以来，已累计投入资金 5.12 亿元，完成了一大批环境治理项目。对 1242.66 万平方米渣山用 10—20 厘米腐殖土进行覆盖的方式进行治理，占矿区渣山总面积的 72.98 %。回填矿坑 335.4 万方，对回填后腾退的场地及时进行平整和种草复绿，有效地改善了矿区生态环境。**二是**大力实施矿区复绿工作。各级政府和试

验区管委会积极指导企业开展矿区复绿工作，引导企业与草原管理部门和科研单位沟通对接、咨询技术，选取适合在高原地区生长的草籽进行混播种植，取得较好的较果。目前，矿区完成渣山种草1143.97万平方米，占渣山总面积的67.18%。今年8月，省农牧厅专家现场实测：复绿渣山平均出苗数为1127株/平方米，有苗面积率达95%以上，超额完成了50%的目标任务。**三是**全力恢复草场植被和湿地。省农牧厅投入资金1568.18万元，对矿区公共区域49.62万平方米植被进行种草恢复，省林业厅投入资金907.8万元，对42万平方米湿地植被进行恢复，呈现出“种一片、活一片、绿一片”的喜人景象。

三、矿区基础设施得到改善。各级政府和试验区管委会从打基础、利长远的角度加强矿区基础设施建设建设，夯实矿区环境保护和持续发展的基础。**一是**加强防洪设施建设。省水利厅投入资金4929万元，在矿区的哆嗦河、江仓河、庆华支沟等河道新建防洪堤24.81公里，同时扩挖河槽、疏浚河道，对河道垃圾进行治理，在提高河道防洪排涝的能力的同时，改善了生态环境。**二是**加强道路建设。省交通厅对天木公路实施了沥青路面改造，对聚乎更至江仓矿区道路，江仓矿区、聚乎更矿区主干道进行改造，对企业矿区内的道路进行规范，宽度控制在16米以内，并做好道路两旁的植被恢复工作，矿区行车条件明显改善，做到“雨天不泥泞、晴天不扬尘”。**三是**全面提升配套能力和服务水平。大力支持企业推进生产生活环保设施建设，7家企业积极推进生产生活污水处理设施建设，5家企业已建成储煤场挡风抑尘墙和封闭式储煤仓，最大限度减少污染。**四是**开展矿区井工建设。木里煤田整合整治工作协调小组和木里煤田管理局停止了所有违规露天开采企业的生产活动，同时加强对勘查区的保护和管理，禁止一切工程行为。目前，中奥、江仓公司井工建设工程进展顺利。**五是**积极推进小城镇建设。州政府已组织编制完成了木里美丽小城镇规划编制工作，将矿区发展和小城镇建设有机结合，积极改善矿区生产生活条件。

二、几点建议

代表们一致认为，当前木里矿区环境综合整治已取得明显成效，但是治理任务还比较艰巨。为进一步提高生态环境质量，实现木里矿区环境保护和经济社会发展相协调，视察组提出以下建议：

一是提高认识，增强做好木里矿区环境保护工作的责任感和使命感。各级政府和企业要高度重视木里矿区的生态环保工作，牢记“青山绿水就是金山银山”，正确处理好经济发展同生态环境保护的关系，更加自觉地推动绿色发展、循环发展、低碳

发展，决不能以牺牲环境为代价去换取一时的经济增长。要认真学习贯彻州委书记文国栋在木里矿区检查环境综合整治工作座谈会上的讲话精神和具体要求，进一步完善环保各项规章制度，尽快完善采坑废水处理、生活水处理等环保设施，积极做好渣场牧草种植、矿区环境整治等工作，认真解决环境保护工作中存在的突出问题。要深刻认识木里矿区生态环境保护关系海西对外形象，关系到党和政府的威信，关系到维护法律法规的严肃性，关系到民心向背，切实增强环境保护工作的紧迫感、责任感和使命感。

二是健全制度，进一步巩固提高木里矿区环境整治成果。制度带有长期性、根本性和稳定性，要进一步明确矿区环境整治目标任务，严格执行《木里煤田综合整治工作实施方案》，健全木里矿区各项生态环境保护制度。编制好“十三五”期间木里矿区建设发展规划，把矿区生态环境保护与持续发展结合起来。健全木里矿区环境调查与动态监测体系，加强监测预报，及时掌握矿区环境的动态。建

立联动机制，形成强大合力，严肃查处破坏木里矿区生态环境的事件。制定矿区煤炭资源开发企业环保评价考核奖惩办法。做好木里矿区综合规划和建设，杜绝私搭乱建，加大对生活区的管理，达到统一整洁的效果。

三是突出重点，继续加大矿区环境治理力度。要严格执行“谁开采谁保护，谁破坏谁恢复”的制度，制定详细的治理方案，对渣土、矿坑、边坡等有计划、有步骤的逐个进行恢复治理。要引进国内外先进的科学技术成果，研究适合于木里矿区环境恢复治理的实用技术和方法。做好复绿渣山牧草过冬的管护问题，确保植被能过冬，管长久。坚持注重效益的原则，根据实际情况，将有限的财力用到“刀刃”上，做到既遵循生态、社会效益,又争取最大的经济效益。

四是加强宣传，不断提高木里矿区环境保护意识。通过多种形式，广泛宣传《环境保护法》等相关法律法规，做到尊法、学法、守法；增强各级政府、企业和干部群众加强木里矿区环境保护的责任意识，正确处理好保护环境和发展经济的关系；要充分调动矿区企业的积极性，提高矿区企业保护生态环境的自觉性、主动性，积极争取群众的理解和支持，在全社会形成保护木里矿区生态环境的良好氛围。

三、　视察活动的特点

参加视察活动的州人大常委会主任会议成员和省州县乡四级人大代表一致认为，视察木里矿区综合整治工作，效果十分明显，活动十分成功，既了解了木里矿区环境整治取得的成果，又督促了有关方面进一步做好环境整治工作，意义深远。这次视察活动与以往相比有以下几个特点：**一是**视察内容“新”。按照以往惯例，每次州人大常委会组织人大代表视察，看的都是海西的重点工程、重大项目、城镇建设等方面，内容涉及经济社会各个领域。但这次不同，代表们看的是专题视察木里矿区生态环境保护的情况，突出生态环保主题。**二是**视察人员“广”。以往州人大常委会视察活动主要是州人大代表，这次视察活动除主任会议成员外，还邀请了省、州、县、乡四级人大代表参加视察活动，在反映各层面的意见建议的同时，调动了各级人大代表的履职积极性。**三是**视察效果“佳”。视察代表不顾高寒缺氧，深入矿区，仔细察看，座谈会上畅所欲言，意见尖锐，建议中肯，问题看得准、分析得透，为木里矿区环境整治工作献计献策。**四是**视察触动“大”。木里矿区综合整治前，矿区乱采滥挖，植被严重破坏，水土大量流失，水质严重污染，渣土随意堆放，安全隐患重重。经过综合整治后，呈现出渣山变绿、河水变清、道路硬化、卫生整洁的良好环境，对代表的触动大。**五是**视察效率“高”。视察团成员早出晚归，不顾劳累，一天行程近 800 公里，在行程中交流视察体会，代表履职意识强；坚持轻车简从和工作餐制度，树立了人大代表的良好形象。

审议意见

州十三届人大常委会第二十六次会议关于《海西州 2015 年上半年国民经济和社会发展计划执行情况的报告》的审议意见

州人民政府:

海西蒙古族藏族自治州第十三届人民代表大会常务委员会第二十六次会议，于 2014 年 8 月 21 日听取和审议了州人民政府关于《海西州 2015 年上半年国民经济和社会发展计划执行情况的报告》。

会议认为，今年上半年，在经济形势依然严峻复杂、下行压力持续加大的情况下，州人民政府认真贯彻州委的决策部署和州十三届人大六次会议精神，坚持稳中求进工作总基调，科学决策，综合施策，狠抓落实，认真把握稳增长、促改革、调结构的平衡点，主动把握和适应经济发展新常态，积极化解各种不利因素的冲击，着力促进经济社会平稳发展。但是，我州经济发展仍然面临不少困难和问题。主要是固定资产投资减缓，工业增速明显回落，多种产品价格持续下跌，稳增长、促改革、调结构还面临较大困难。为使政府充分发挥好对经济增长和转型升级应有的作用，会议提出以下意见。

一要坚持把稳增长放在首要位置。积极应对经济下行压力，增强紧迫感和忧患意识，充分利用国家各项政策，确保决策政策落实到位，夯实稳定向好的基础，使经济运行保持在合理区间。继续抓好重点项目建设，积极培育新的经济增长点，不断扩大税收来源。积极融入丝绸之路经济带建设，提高我州对外开放水平。积极开展“大众创业、万众创新”，努力推动经济持续健康发展，确保全年预期目标的完成。

二要更加注重提高经济发展的质量和效益。主动适应经济发展新常态，认真研究经济发展特点，统筹处理好“稳增长、调结构、促改革、惠民生、防风险”的关系，全面落实第六次西藏工作会议精神，认真分析研究我州经济结构现状，明确结构调整的思路、规划和政策措施，注重创新驱动，提质增效。重视农牧区发展，加快发展现代农牧业，促进农牧民增收。加快循环经济试验区建设，尽快发挥出其引领带动作用。大力推动旅游业、文化产业和仓储物流业加快发展，引导传统服务业转型升级，加快现代服务业的发展，做大做强第三产业，带动消费和就业。

三要强化保障和改善民生。努力实现民生投入、城乡居民收入与经济发展同步增长，让改革发展成果更多更好更公平地惠及全州各族人民。加强城乡社会保障体系建设，提升社会保障水平。强化就业帮扶，稳定和扩大就业。把关乎人民群众切身利益的养老、教育、医疗、低保、住房等基本保障问题解决好。

四要不断全面深化改革。认真落实州委全面深化改革领导小组确定的各项改革任务，增强改革定力，重点加快经济领域改革，切实发挥市场在资源配置中的决定性作用，增强经济发展内生动力。加快行政体制改革，尽快理顺行政管理体制机制，积极推进简政放权，更好发挥政府作用，提供优质公共服务，维护社会公平正义，创造良好发展环境。结合海西实际，借助国家降息降准的有利时机，制定具体可行的措施，改善投资和金融环境，壮大非公经济，激活民间资本，努力扶持中小微企业实现更好更快的发展。

州十三届人大常委会第二十六次会议关于《海西州2015年上半年财政预算执行情况的报告》的审议意见

州人民政府:

海西蒙古族藏族自治州第十三届人民代表大会常务委员会第二十六次会议，于2015年8月21日听取和审议了州人民政府关于《海西州2015年上半年财政预算执行情况的报告》。

会议认为，州人民政府及其财税部门认真贯彻州委的决策部署和州十三届人大六次会议精神，在经济下行及结构性减税等情况下，采取多种有效举措，强化

收支管理，深化财税改革，实施积极的财政政策，保障了经济建设和社会各项事业发展的资金需求，实现了财政的平稳运行。但是预算执行中也存在一些矛盾和问题，应该引起高度重视。主要是：财政收入增幅回落，部分行业税收持续下滑，刚性支出压力增大等。为确保全年预算任务完成，对下半年预算执行提出以下建议：

一、强化收入征管，努力保持财政收入稳定增长。认真研究经济下行及结构性减税造成的影响，加强对宏观经济和重点税源的分析研判，增强税收收入的稳定性和可持续性。继续加强财源建设，努力培育和壮大税源，加快形成新的经济和税收增长点。进一步提高税收收入占财政收入的比重，努力提高财政收入质量。加强非税收入征缴工作，确保各项收入及时足额上缴国库。

二、强化支出管理，确保全年财政收支平衡。进一步优化支出结构，严格控制一般性支出，加大向经济转型、改善民生等领域的倾斜。继续坚持过紧日子思想，严格贯彻中央和省、州有关厉行节约的规定，努力降低政府运行成本，开源节流，勤俭节约，量入为出，合理安排财政支出，注重财政资金使用效益，建立健全绩效评价机制，完善调整绩效评价管理体系，提高财政资金使用效益。

三、保证支出进度，提高财政资金使用效益。保证预算执行进度，特别是保证重点专项资金支出执行进度，充分发挥重点专项资金对经济增长的牵动作用。进一步强化财政监管，加大对各类专项资金、政府投资项目资金的监管力度，防止发生专项资金被挤占、挪用、闲置、滞留、损失浪费等问题的发生，管好用好各项财政资金，切实提高资金使用效益。要盘活财政存量资金，优化增量资金，清理压缩结转结余资金。进一步发挥财政资金在促进转方式、调结构方面的作用，支持重大项目及基础设施建设，保障工程建设资金的到位率。进一步加快政府采购项目的招标进度，切实提高政府采购效率。

四、夯实制度基础，加强财政规范化管理。继续贯彻落实新预算法的要求，建立健全政府全口径预算决算管理体系。建立长效的国有资产监管机制，防止国有资产流失，确保国有资产的保值增值。强化政府性债务管理，将政府性债务纳入预算并建立健全还款偿债机制，尤其要高度关注县级政府债务问题，采取切实可行的措施，将财政资金安全风险压到最低限度。进一步加强社会保险基金的管理、使用，提高社保基金自我平衡能力，努力实现各项社保基金的平稳运行。

州十三届人大常委会第二十六次会议关于《2014 年度州本级预算执行和其他财政收支的审计工作报告》的审议意见

州人民政府：

海西蒙古族藏族自治州第十三届人民代表大会常务委员会第二十六次会议，于 2015 年 8 月 21 日听取和审议了州人民政府关于《2014 年度州本级预算执行和其他财政收支的审计工作报告》。

会议认为，2014 年，审计部门认真履行审计监督职责，进一步加大了财政预算执行、民生政策落实、工程项目结算和领导干部经济责任审计力度，审计工作报告内容翔实，重点突出，客观反映了 2014 年度预算执行和其他财政收支管理、部门预算执行、重大政府投资项目资金管理等方面的基本情况，揭示了存在

的问题，提出了积极可行的意见和建议，为规范预算管理、维护财经纪律、监督权力运行等发挥了积极作用。会议同意这个报告，并提出以下审议意见:

一、强化预算编制和执行的审计监督，提高财政预算管理水平。加强公共预算、政府性基金预算、国有资本经营预算、社保基金预算的全口径预算编制和执行的审计，重点对预算编制的完整，预算收支的真实，追加预算规模以及预算支出的管理开展审计监督。高度关注政府性债务举债规模，使用效果和债务偿还，确保财政经济安全。

二、积极拓展审计的深度和广度，全面提升审计内涵。不断创新审计理念和方式，进一步提高审计工作水平，力求审深审透，确保审计质量。拓展审计覆盖面，加强对教育、医疗、社保、涉农以及循环经济等专项资金的审计监督，多角度地揭示问题，客观分析原因，使存在的问题得到有效解决和整改。

三、狠抓整改落实，充分发挥审计监督在廉政体系和制度建设中的作用。加大对审计意见、建议落实情况的跟踪和督查力度，明确时限，落实责任，逐项整改，增强审计监督严肃性。加大审计结果公开和执行力度，增强审计透明度，强化责任追究，使审计成果在严肃财经纪律、促进反腐倡廉等方面得到有效利用。

州十三届人大常委会第二十六次会议

关于《海西州2014年财政决算（草案）的报告》的审议意见

州人民政府:

海西蒙古族藏族自治州第十三届人民代表大会常务委员会第二十六次会议，于2014年8月21日听取和审议了州人民政府关于《海西州2014年财政决算(草案）的报告》。

会议认为，2014 年，州人民政府认真贯彻落实中央、省、州一系列决策部署和州人大批准调整的收支预算，努力克服各种不利因素，积极落实各项政策措施，努力增加财政收入，严格控制基本开支，积极争取上级支持，保障了重点项目和民生支出的需要，保持了财政收支平稳运行，实现了收支预算平衡，财政预算执行情况总体良好。会议同意这个报告，并提出以下审议意见:

一、依法加强预算管理。严格执行《预算法》，进一步增强预算工作的法律意识，责任意识，依法理财，依法办事，坚持预决算编制、执行、调整全过程依法，不断提高预算编制、执行、调整的科学化、规范化水平。加强和改进国有资产管理，尽快建立包括行政事业国有资产、企业国有资本在内的国有资产报告制度。加大对财政预算相关法律法规的学习、培训和宣传力度，加强对预算单位会计核算的指导、检查，建立科学有效的考核机制，强化依法管理。

二、加大财政监督力度。加强对各预算部门财政资金运行全过程的监控，严格执行各项财务管理制度，确保资金支出合法、规范、安全。强化对结转资金的统筹安排和使用，减少资金沉淀闲置。继续推进预决算信息公开，细化公开内容，提高预算执行的透明度。同时，要把地方政府性债务纳入预算管理，按照国务院有关要求，强化管理手段和措施，有效防控财政风险。

三、深化各项财政改革。按照新《预算法》的规定，加快构建完整的政府预算体系。继续强化财政投资评审、政府采购、国库管理等各项工作。进一步健全预算绩效管理制度，全面推进预算绩效管理，健全绩效评价结果与预算安排有机

结合机制，切实加强项目支出绩效评价及其结果的运用，促进财政资金使用效益的不断提高。

四、继续加强审计监督。充分发挥审计监督在推动健全财政体制和规范预算制度方面的重要作用，逐步建立全口径预算审计。推进审计结果公开及运用，督促存在问题的部门和单位制定明确整改方案，提高整改实效，加大对违法违规行为的责任追究和惩处力度。

州十三届人大常委会第二十六次会议关于《全州工业经济运行及结构调整和产业升级转型情况的报告》的审议意见

州人民政府:

海西蒙古族藏族自治州第十三届人民代表大会常务委员会第二十六次会议，于 2014 年 8 月 21 日听取和审议了州人民政府关于《全州工业经济运行及结构调整和产业升级转型情况的报告》。

会议认为，面对依然严峻复杂的经济形势，州政府及有关部门认真执行州委决策部署和州人大决议，认真落实国家、省、州出台的一系列政策措施，以稳定增长、结构调整和产业升级为重点，努力克服生产经营中存在的困难和问题，力促工业经济平稳运行，做了大量工作，取得了积极成效。面对当前企业开工不足、市场低迷、产品积压、价格下跌、利润下降，工业经济在转方式、调结构及产业升级方面存在诸多困难和挑战的严峻形势，会议提出以下意见。

一、进一步提高认识。工业经济是我州经济的核心，是带动区域经济发展的发动机。当前，我州工业经济面对的困难和挑战比发达地区更大、更难，根本原因还是经济结构、产业结构、产品结构不合理，发展方式粗放等。面对稳增长与调结构的双重压力，必须保持改革的定力和毅力，正确处理速度、数量与质量的关系，当前与长远的关系，找准结合点，把握平衡点，把稳增长、调结构、促转型联系起来，科学谋划，扎实工作，加快我州经济发展和产业转型升级。

二、进一步稳定增长。认真贯彻落实国家和省、州关于稳增长的一系列重大政策措施，积极争取各类扶持政策和资金，缓解企业生产经营压力。严格落实州委 94 次常委（扩大）会议精神和地区、部门领导责任制，强化目标管理，细化目标分解和责任落实，力争完成年度目标任务。加强运行调度，提高工业经济运行监测的精准度和实效性。加大协调服务力度，增强生产要素保障，建立完善“一企一策”，力促企业生产经营稳定。

三、进一步加快经济结构调整。坚持把经济结构的战略性调整和产业的转型升级作为稳增长的重要手段，科学谋划和实施一批牵动性强、关联度高的重点项目和补链项目，加快改造提升传统产业。大力发展精细化工产业、新材料产业、先进装备制造业、节能环保产业、新能源产业、特色生物产业等新兴产业，加快经济发展方式的转变。实施园区间协同发展战略，创新园区发展模式，进一步提升工业园和产业基地的发展层次和水平。以推进工业化、信息化两化融合为重点，实施“互联网＋”行动，推进智慧城市和 4G 网络、“宽带乡村”等信息基础设施建设，增强服务业发展能力。

四、进一步做好项目服务。加大项目建设协调力度，做好与国家、省有关部门项目衔接工作，简化项目审批程序，确保项目建设高效有序推进。全力推进重点项目建设，形成有效投资增量。重点抓好已纳入国家重点项目和“青洽会”已签约项目落地工作，着力提高履约率、开工率和资金到位率，促使项目早建成、早

投产、早见效，尽快形成新的增长点。培育壮大新能源、生物、装备制造、新材料等战略性新兴产业，增强发展后劲。借助降息降准有利时机，进一步拓宽融资渠道，提供综合、高效、便捷的金融服务，解决企业贷款难的问题。

五、进一步加强要素保障。优化“硬要素投入”，注重投入的结构、质量和效益，减少对物质资源的消耗以及对生态环境的损害；强化“软要素投入”，注重科技进步、劳动者素质提高、管理创新，努力实现经济发展依靠科技进步和人力资本提升转变。优化发展环境，突出抓好对重点企业、重点行业、重点园区生产要素的供应保障，提高企业运行运转效率。做好州内上下游产品对接，促进企业上下游生产有效衔接，良性循环，降低生产运营成本。

六、进一步加大政策扶持。用足用活用好国家、省、州保运行、稳增长、调结构、促发展的一系列政策，在坚持多元化发展，促进“大众创业、万众创新”的同时，重点扶持主导产业，帮助企业扩规模上总量，做优做强做大。鼓励企业提升产业层次，在技术改造、设备更新、自主创新、人才引进和节能减排等方面给予更加优惠的政策扶持。帮助企业开拓市场，为企业提供发展平台，帮助企业度过难关。加大职业教育投入力度和人才队伍建设，在做好高层次人才引进的同时，重视本地高端人才的培养，　　为我州经济社会发展提供人才保障。

人事任免

海西蒙古族藏族自治州人民代表大会常务委员会决定任免名单

（2015 年 8 月 21 日州十三届人大常委会第二十六次会议通过）

决定任命：

王林虎同志为海西州人民政府副州长;
王志强同志为海西州人民政府副州长（挂职一年）;
何文邦同志为海西州人力资源和社会保障局局长;
代　　辛同志为海西州农牧局局长;
刘国顺同志为海西州林业局局长;
保广泰同志为海西州民政局局长;
李　　顺同志为海西州环境保护局局长。

决定免去：

于明臻同志的海西州人民政府副州长职务;
王昌国同志的海西州人力资源和社会保障局局长职务;
刘国顺同志的海西州农牧局局长职务;
铁顺良同志的海西州林业局局长职务;
孙玉库同志的海西州民政局局长职务;
王中奎同志的海西州环境保护局局长职务;
张宝福同志的海西州食品药品监督管理局局长职务。

海西蒙古族藏族自治州人民代表大会常务委员会任命名单

（2015 年 8 月 21 日州十三届人大常委会第二十六次会议通过）

任命：

郑在义同志为海西州人民检察院检察员、检察委员会委员、副检察长（挂职一年）。

工作动态

向巴平措副委员长率队来海西开展

民族区域自治法执法检查

7 月 18 日至 19 日，全国人大常委会副委员长向巴平措率全国人大常委会执法检查组，对海西州贯彻实施《民族区域自治法》情况开展执法检查。

19 日上午，执法检查组在德令哈召开汇报会，听取海西州贯彻实施民族区域自治法情况汇报。向巴平措副委员长作重要讲话，副省长、州委书记辛国斌主持会议，州委常委、副州长人选王林虎汇报有关工作情况。州人大常委会主任乔学智，州委常委、德令哈市委书记孙立明，州人大常委会副主任任海英、官炬，副州长李科加以及德令哈市、州相关部门负责同志参加了汇报会。

向巴平措指出，民族区域自治法颁布 31 年来，海西州无论是经济总量，还是其他各项指标，都实现了跨越式发展，走在了全省前列，尤其是农牧民人均收入达到一万，高于全国平均水平，是非常不容易的。

向巴平措强调，西部地区实现小康社会目标，要走切合实际的发展路子，推动全面建成小康社会，不能有掉队的。要讲效益、讲质量，调结构、转方式，保持又好又快跨越式发展态势。要加大精准扶贫开发力度，积极创造条件，帮助贫困群众解决好生产、生活、教育、卫生等关键问题。要继续加强和维护民族团结，重点做好人的工作，巩固和发展社会和谐稳定的好局面。

向巴平措强调，资源型地区面对经济下行的压力，推动产业升级、转变发展方式，最重要的就是要通过教育来实现，要大力发展职业教育，为地方多培养一些实用型人才。

向巴平措最后说，执法检查的出发点、落脚点和归宿，就是要解决问题，有些问题必须从国家层面加以解决。检查组将尽可能归纳民族区域自治法贯彻实施中存在的困难和问题，与有关部门沟通联系，加大支持力度，争取得到更好解决。

会后，执法检查组还实地察看了德令哈巴音河河道综合治理工程、柴达木职业技术学院、可鲁克湖生态环境保护项目和青海盐湖工业股份有限公司。 **(田鸿)**

省人大常委会来我州检查老年人权益保障法贯彻实施情况

8 月 25 日上午，省人大常委会委员、内务司法委员会主任委员周新会带领执法检查组，对海西州贯彻落实老年人权益保障法工作情况进行了执法检查。在工作汇报会上，执法检查组一行听取了州政府及德令哈市政府关于老年人权益保障工作贯彻执行情况的汇报，州老干部局、州民政局、州财政局等部门就开展老年人权益保障工作情况作了补充发言。州人大常委会副主任官炬，州人民政府副州长李科加，州人大常委会法制民族委员会，德令哈市人大常委会、市人民政府以及州市相关单位负责人、部分州市人大代表、社区工作人员参加了会议。

在认真听取工作汇报和座谈交流后，周新会主任委员指出，海西州委、州政府，德令哈市委、市政府高度重视老年人权益保障问题，在加大基础设施投入、医疗救助保障、维护老年人权益等方面做了大量的工作，也取得了很多实际效果，许多方面走在了全省前列。同时，周新会主任委员针对存在的问题，就今后继续深入扎实做好老年工作提出了建议。一是提高认识，政府及有关部门进一步重视老龄工作，加强老龄工作体制机制建设，把养老问题写进“十三五”规划，形成长效机制。二是充分发挥政府及各成员单位责任，形成齐抓共管新格局，要让老年工作逐步走向制度化、规范化。三是发展完善老年社会保障体系和老龄服务体

系，进一步提高老龄服务水平，丰富老年人精神文化生活，使广大老年人共享改革发展成果。

执法检查组还深入德令哈市敬老院和滨河路社区，实地了解了相关情况。

(田鸿)

州人大常委会主任乔学智带队专题调研县乡人大工作情况

为切实了解我州县乡人大工作开展情况，进一步加强和改进县乡人大工作，7 月 11 日至 18 日，州人大常委会主任乔学智带领调研组，奔赴全州 8 个地区、深入近 20 个乡镇，行程近 3000 公里，通过听取汇报、座谈交流、实地察看、个别走访等方式，详细了解我州县乡人大工作开展情况、代表履职情况、“两室一平台”（代表活动室、代表联络室和代表网络履职平台）建设情况，掌握县乡人大工作中存在的问题和困难，征求各方面对人大工作的意见建议。

乔学智指出，全州县乡人大工作在地方党委的坚强领导下，切实履行宪法和法律赋予的职责，主动作为、创新工作，取得了明显成效，形成了地方党委高度重视人大工作，人大依法履职、主动作为，“一府两院”密切配合、积极支持的良好工作格局。

乔学智强调，县级人大作为地方国家权力机关，在我国政权体系建设中具有重要的基础性地位。加强和改进县乡人大工作，是完善人民代表大会制度和加强基层民主政治建设的必然要求。一要始终坚持围绕中心、服务大局，牢牢把握党的领导、人民当家作主和依法治国有机统一，充分发挥人大职能作用。二要着力维护宪法和法律权威，着力促进社会公平正义，着力维护人民群众的权益。三要跟上国家治理体系和治理能力的现代化步伐，认真总结经验，推动人大制度创新、工作创新。四要积极探索依法履职的有效方式方法和途径，进一步发挥县级人大的独特优势和重要作用。五要按照中央意见和省州委即将作出的部署，适应全面推进依法治国的新要求，不断加强县级人大建设，扎实推进县级人大工作创新发展。

乔学智强调，一是重视和支持乡镇人大工作，不断树立人大意识、法治意识，充分认识人大的作用，支持乡镇人大开展好各项工作，在人员配备、经费保障、办公设施等方面给予解决。二是进一步加强代表培训，提高代表素质，提高履职能力。三是完善乡镇人大目标考核机制，建立健全代表培训、代表述职活动的考核制度，促进代表积极开展工作，履行职责，充分发挥代表作用。

(常黎生)

州人大常委会开展工业经济运行、经济结构调整和产业转型升级情况调研

针对今年经济下行压力不断增大的实际，根据州委领导的指示和州人大常委会工作要点，近日，州人大常委会副主任张敏带领调研组深入格尔木市、德令哈市、大柴旦、茫崖行政区，通过实地察看、听取各地政府工作汇报，召开由人大代表、企业和有关经济部门参加的座谈会等多种形式，对当前我州工业经济运行，经济结构调整，企业发展等方面还需要协调解决的困难和问题进行了调研。

调研组认为，当前，国内经济处于经济增长速度换挡期、结构调整阵痛期、前期刺激政策消化期“三期叠加”阶段，面对依然严峻复杂的经济形势，州政府及有关部门认真执行州委决策部署，按照年初州人代会确定的目标任务，主动适应经济发展新常态，坚持稳中求进工作总基调，坚持以生态文明的理念统领经济社会发展全局，全力稳定增长，加大结构调整，出台一系列扶持政策，深入开展“万名干部入企业”活动，帮助企业解决好燃眉之急。目前，经济运行总体平稳，结构调整取得积极成效。

针对市场低迷、产品价格低，部分工业企业开工不足、处于艰难维持正常生产经营的境地，企业解困和加快发展的任务十分繁重，工业经济在转方式、调结构及产业升级方面面临诸多困难和挑战的现状，调研组指出，工业经济是我州经济的核心，是带动区域经济发展的发动机，它的发展为助推其他产业的繁荣可以提供广阔的市场。要进一步提高对发展工业的认识，切实增强工业经济的发展地位。要坚持把稳增长作为首要任务，通过加快经济结构调整，推进产业转型升级，促进经济平稳较快发展。面对稳增长与经济结构调整的双重压力，要保持定力和毅力，正确处理速度、数量与质量的关系，当前与长远的关系，找准结合点，一个企业、一个企业地查找问题、分析原因、研究对策，在工作中真抓、敢抓、会抓，抓出实效。要集中心思保增长，凝聚力量促增长，咬住目标不动摇，狠抓落实不松懈，以更大的决心，下更大的气力，确保全年各项目标任务圆满完成。

（白小军）

州人大常委会调研生态环境保护工作

按照《海西州人大常委会 2015 年度监督计划》，6 月 29 日至 7 月 11 日，州人大常委会副主任索南东智带领由州人大农环委、州环境保护局、州国土资源局、州农牧局等部门及部分州人大代表组成的调研组，深入州内各地，就生态环境保护工作尤其是 “三碱”（青海发投碱业、昆仑碱业、五彩碱业）企业蒸氨废液排放情况进行了调研。

调研组先后深入格尔木、德令哈市，都兰、乌兰、天峻县和大柴旦、冷湖、茫崖行政区，通过听取政府工作汇报、实地察看、座谈交流等方式，全面了解了各地生态环境保护工作基本情况，并就“三碱”企业蒸氨废液排放对生态环境质量的影响、2014 年省州生态环境保护大检查中发现问题的整改情况和下一步工作安排部署进行了深入细致的了解。

调研组认为，近年来，随着我国国民经济和社会的发展，各地对生态环境保护的责任意识逐步提高，对环境保护重要性的认识进一步增强。特别是各级政府及有关部门对环境保护大检查发现的问题，积极响应快速行动，加大执法监督力度，督促企业狠抓整改，使全州生态环境保护整体工作有序推进，取得了积极成效。

针对存在的一些问题，索南东智副主任指出，在今后的工作中，从政府方面讲，要进一步增强环保意识。在注重经济社会发展的同时，要牢固树立环保第一的理念，切实把生态环境保护作为一项长期的重要任务，纳入到重要议事日程，严格执行环保法律法规和各项制度，加强对企业的监管，依法公开环境信息；要进一步增强环保责任意识。政府及相关部门要切实担负起地方第一责任人的职责，建立健全环境监测制度，进一步加强环保检查监测工作监管力度，积极认真督办有关企业整改问题，认真落实环境保护目标责任制和考核制度，确保生态环境保护工作有效推进；要进一步加强环保宣传力度。继续广泛宣传环境保护的法律法

规和各项政策，充分利用“六五”世界环境日、“世界地球日”、“家园美化”行动等契机，深入开展丰富多彩的宣传活动，努力提高全民参与生态环境保护的积极性和主动性。从企业方面讲，要进一步增强环保的责任意识，主动接受执法部门的监管，对发现的问题要及时整改落实到位，切实做到“谁污染、谁治理”；要严格按照环保要求办理环评手续，严格执行建设项目“三同时”制度，采取有效措施，不断提高工艺水平，确保环保设施更加完备和正常运行，有效防止废气、废液、废渣等对环境的污染和危害；要在生产生活中要将环保放在第一位，在企业内部加强环保宣传力度，提高广大员工的环保意识，主动接受社会各界的监督。总之，政府和企业要齐心协力，共同推动海西州生态文明建设取得更加显著的成效。

（朱占英）

州人大常委会就藏传佛教事务条例修订进行立法调研

8 月 4 日至 8 月 10 日，州人大常委会副主任官炬带领州人大法制民族委员会、州民宗委相关人员组成的调研组，就《海西蒙古族藏族自治州藏传佛教事务条例》(以下简称《条例》)修订进行了立法工作调研。

调研组先后深入天峻县、乌兰县、都兰县、格尔木市和德令哈市，通过听取各地政府工作汇报，召开政府相关部门负责人、宗教代表、部分人大代表座谈会，实地察看宗教活动场所等形式，详细了解了《条例》公布实施以来的实施效果、发挥的作用、存在的突出问题以及藏传佛教事务管理工作中存在的焦点、难点和亟待解决的问题。大柴旦、冷湖、茫崖行政区人大工作联络处自行组织开展了调研工作。

通过调研了解到，2010 年 5 月《条例》公布实施以来，为全面贯彻党的宗教信仰自由政策，维护宗教和顺与社会和谐，保护藏传佛教宗教活动场所，保障藏传佛教宗教人士的合法权益，规范藏传佛教宗教事务管理，创建平安寺院等发挥了重要作用，也为依法治州、深化改革、促进经济社会有序发展、构建和谐社会提供了有力保障。调研组就贯彻实施好《条例》，依法对藏传佛教事务进行管理等问题提出了意见建议。**一是**要继续加大学习宣传力度，继续扩大《条例》知晓率，不断增强宗教界人士和信教群众的法治意识、公民意识、国家意识，自觉维护祖国统一和民族团结。**二是**依法加强管理，切实提高藏传佛教事务管理水平，把藏传佛教涉及国家利益和社会公共利益的事项和活动管好、管到位。**三是**继续加强培训，逐步提高教职人员整体素质，引导宗教场所负责人在提高学识素养、传承优秀文化、服务现代社会方面发挥带头作用。**四是**继续广泛深入征求修订《条例》的意见建议，认真梳理、分析、整理和总结藏传佛教宗教事务管理工作中的好经验，好做法，确保新修订的《条例》立法定位更高、调整范围更全面、内容设计更科学、实施更具操作性，更加符合海西实际，适应改革发展的新要求。

(田鸿)

海西州十三届人大常委会第二十六次会议召开

8 月 21 日，海西州十三届人大常委会第二十六次会议在德令哈召开。州人大常委会主任乔学智，副主任任海英、索南东智，庞建亚、张敏、官炬，秘书长金显明及委员共 30 人出席会议，符合法定人数。会议由乔学智主任主持。

会议听取了州人大常委会委员、州委组织部常务副部长马学太作的关于提请本次会议审议人事事项的说明，拟任人选作了任前发言。会议对《海西蒙古族藏

族自治州草原保护条例（草案）》进行了初审；听取并审议了州人民政府关于我州工业经济运行、经济结构调整和产业转型升级情况的报告和关于 2015 年全州上半年国民经济和社会发展计划执行情况的报告，州人民政府关于 2015 年全州上半年财政预算执行情况的报告和关于 2014 年度州本级及三行委财政预算执行和其他财政收支的审计工作报告。听取并审议了州人大财政经济委员会关于海西州 2014 年州本级财政决算（草案）的审查报告。会议表决并通过了州人大常委会关于批准 2014 年州本级财政决算的决议（草案）。会议表决通过了有关人事任免的议案 ，并组织开展了新任命人员向宪法宣誓仪式。

州委常委、州政府副州长王敬斋，州委常委王林虎，州政协副主席呼和巴拉，州政府党组成员王志强，州中级人民法院院长满志方、州人民检察院检察长台本，州政府办公室、州政协办公室、州经济和发展改革委员会、州财政局、人力资源和社会保障局、州民政局、州农牧局、州审计局、州环保局、州林业局、州政府法制办有关负责人列席了会议。 **(张爱宁)**

州人大常委会首次举行新任命人员向宪法宣誓活动

在 8 月 21 日召开的海西州人大常委会第二十六次会议会上，海西州人民政府副州长王林虎等 8 位新任命人员举行了向宪法宣誓仪式。宣誓仪式在庄严的国徽前进行，宣誓人员面对国徽，神情庄重，右手举拳，在领誓人的带领下向宪法庄严宣誓。这是《中共中央关于全面推进依法治国若干重大问题的决定》提出建立宪法宣誓制度后，海西州人大常委会首次组织的新任命人员向宪法宣誓活动，通过庄严的宣誓仪式，表达对宪法的绝对忠诚。

宪法是国家的根本大法，忠于和维护宪法是每一位国家机关公职人员应尽的职责，举行新任命人员向宪法宣誓活动，对于彰显宪法权威，激励和教育国家工作人员忠于宪法、遵守宪法、维护宪法都具有重大而深远的意义。

宣誓仪式结束后，海西州环境保护局局长李顺同志代表新任命人员作了发言。他表示，首次参加向宪法宣誓活动，自己在心灵上受到了强烈的震撼和洗礼，内心深处激发了对宪法和法律的敬畏，进一步增强了对工作的责任感和使命感，自己将铭记誓言，履行承诺，以实际行动维护宪法法律权威，为推进自治州法治建设和经济发展做出不懈努力。下一步，州人大常委会将不断建立完善向宪法宣誓制度，探索创新学习宣传贯彻宪法的有效途径和平台载体，让宪法宣誓成为州人大常委会一项常态性工作。

(朱占英)

州人大常委会主任乔学智带队

专题调研“三碱”企业蒸氨废液排放情况

为进一步做好专题询问各项准备工作，8 月 22 日，州人大常委会主任乔学智带领常委会副主任，各专委会主任委员、州政府分管副州长及相关部门负责人，并邀请环保专家组成调研组，对青海发投碱业、中盐昆仑碱业和金锋实业有限公司蒸氨废液排放情况进行了调研。

调研组首先实地察看了企业废液排放场和生产车间，乔学智主任向企业相关负责人就废液排放有关情况进行了详细询问，并与副州长梁彦国、环保专家以及相关部门负责人对“三碱”蒸氨废液排放问题进行了交流。

在随后召开的座谈会上，乔学智主任指出，这次调研是为10月份的专题询问了解情况、打好基础，但从今天调研的情况来看，环境保护状况不容乐观，有关部门必须引起高度重视，要不断加大对“三碱”企业蒸氨废液排放的监督检查力度，切实履行环保监管职责，加强与省环保专家和相关部门的联系沟通，提出有效的治理对策和意见。“三碱”企业要改变原有粗放的生产模式，创新和改进生产工艺，不断提高环保意识。政府要加强对企业的引导和支持力度，面对经济下行压力不断增大的形势，帮助企业逐渐走出困境，让企业能够自觉主动进行设备改造升级，及时解决存在的排污问题，保障环境安全。

(朱占英)

州人大常委会赴内蒙古、四川等省区

学习考察草原保护立法工作

2015年8月25日至9月12日，州人大常委会副主任索南东智带领州人大农牧环资委员会部分委员、州草原站负责人等有关人员组成的考察组，分别到内蒙古自治区呼和浩特市、巴彦淖尔市、乌兰察布市、呼伦贝尔市，四川省阿坝藏族羌族自治州和甘肃省甘南藏族自治州，就草原保护立法工作进行了考察学习。

考察期间，考察组通过听取情况介绍、实地走访、探讨交流等方式，着重了解了各地草场承包经营流转、落实生态奖补机制、修复草原生态和自治地方对国家有关草原法律法规变通情况。对内蒙古以草定畜、舍饲圈养，实施草原生态脆弱区移民安置工程和开展草原旅游业等修复草原生态的做法；对甘南州采取户、联户和村民小组等多种形式，实行承包经营，允许转包等加强草原管理的做法；对阿坝州制定实施《四川省〈中华人民共和国草原法〉实施办法》的变通规定，落实基本草原保护“三项制度”的做法，考察组成员一致表示深受启发、值得借鉴学习。

在梳理总结考察成果时，索南东智副主任强调，考察组各成员要以这次学习考察为契机，紧密结合我州的工作实际，把学到的一些好做法、好经验、好措施，充分应用到人大立法、监督的具体工作中。要认真分析我州草原保护管理、开发利用和执行国家法律法规等工作方面的主要不足和亟需地方立法补充完善的问题，积极借鉴吸纳兄弟州市地区在草原管理保护和科学合理开发的经验，认真负责地做好海西草原保护条例修改工作，使条例符合实际，符合立法技术规范，突出海西特色，具有可操作性、适用性和合法性。

(阿林燕)

州人大常委会开展民族团结

进步条例立法调研

8月27日至9月12日，州人大常委会组织州人大法制民族委员会、州政府法制办、州民宗委、州司法局相关人员组成调研组，就海西州民族团结进步条例立法进行了专题调研。

调研组先后深入乌兰县、天峻县、都兰县、格尔木市、大柴旦行委、德令哈市等地,通过听取政府工作汇报、召开座谈会、实地察看等形式，详细了解民族

团结进步创建工作的成效、做法、经验以及存在的突出问题。并前往海北州、海南州考察学习了民族团结进步创建立法工作。

调研组认为，近年来，全州民族团结进步创建工作以维护社会和谐稳定和实现各民族共同繁荣发展为主线，以“三年强基础、六年创先进、八年成示范”为奋斗目标，不断强化地区建设投入力度，努力加快地区经济社会发展步伐，巩固和发展平等、团结、互助、和谐的社会主义民族关系，民族团结进步创建工作呈现出健康有序、蓬勃发展的良好势头。但也存在一些干部群众参与积极性不高、创建工作长效机制尚未健全、民族经济发展基础依旧薄弱等问题。

调研组建议，继续深入开展思想引导教育宣传，使各民族“共同团结奋斗，共同繁荣发展”的主题更加深入人心。坚持“创建为民、创建惠民”，注重广泛发动、全员参与、贴近群众，努力扩大创建活动的参与面。扎实做好典型引领工作，提炼推广近年来涌现的民族团结进步典型和亮点，形成以点带面、集点成面的格局。继续深入开展矛盾纠纷排查化解工作，认真排查化解涉农利益、环境保护、民族宗教、土地草场等方面的矛盾和纠纷，不断促进宗教关系、民族关系和谐。同时，要广泛深入征求海西州民族团结进步条例立法意见建议，认真梳理、分析、整理民族团结进步创建工作中的好经验，好做法，确保海西州民族团结进步条例立法定位高、调整范围广、内容设计科学、实施操作性强。

（田鸿）

州人大常委会组织主任会议成员和人大代表

视察木里煤田矿区环境综合整治情况

9 月 15 日，州人大常委会组织主任会议成员和部分省、州、县、乡四级人大代表，对天峻县木里煤田矿区环境综合整治情况进行视察，督促有关方面持续做好矿区环境综合整治工作，推进矿区生态修复和整治成果巩固。

视察组一行克服山高路险和高寒缺氧，深入兴青、义海、庆华等企业，实地察看了露天采坑边坡治理、渣山复绿、公共裸露区域绿化、湿地植被恢复、河道疏浚治理等工程和采坑回填现场，并观看了木里矿区环境综合整治纪录片，就矿山区环境综合治理情况与木里煤田管理局、矿区企业代表进行了座谈交流。

视察组指出，2014 年 8 月份，网络媒体报道了木里矿区环境保护方面的问题，引起了社会各方面的高度关注，各级政府和试验区管委会高度重视，迅速行动，采取一系列有效措施，加强矿区生态植被恢复工作，生态环境明显改善。

为进一步做好环境保护工作，视察组建议：**一是**提高认识，增强做好木里矿区环境保护工作的责任感和使命感。各级政府和相关企业要高度重视木里矿区的生态环保工作，正确处理好经济发展同生态环保的关系，更加自觉地推动绿色发展、循环发展、低碳发展，决不能以牺牲环境为代价去换取一时的经济增长。要认真学习贯彻文国栋书记在木里矿区检查环境综合整治工作座谈会上的讲话精神和具体要求，进一步完善生态保护各项规章制度，认真解决环保工作中存在的突出问题，增强环境保护工作的紧迫感、责任感和使命感，为矿区的可持续发展奠定基础。 **二是**健全制度，进一步巩固提高木里矿区环境整治成果。编制好“十三五”期间木里矿区建设发展规划，把矿区环境整治作为重要方面，与矿区的长远发展结合起来。健全木里矿区环境调查与动态监测体系，加强监测预报，及时掌握矿区环境的动态。做好木里矿区综合规划和建设，杜绝私搭乱建，加大对生

活区的管理，达到统一整洁的效果。**三是**突出重点，继续加大矿区环境治理力度。要制定详细的治理方案，对渣土、矿坑、边坡等有计划、有步骤的逐个进行恢复治理。要引进国内外先进的科学技术成果，研究适合于木里矿区环境恢复治理的实用技术和方法。做好复绿渣山牧草过冬的管护问题，确保植被能过冬，管长久。坚持注重效益的原则，根据实际情况，将有限的财力用到“刀刃”上，做到既遵循生态、社会效益，又争取最大的经济效益。**四是**加强宣传，不断提高环境保护意识。通过多种形式学习宣传环境保护法等相关法律法规，增强各级政府、企业和干部群众加强木里矿区环境保护的责任意识，正确处理好保护环境和发展经济的关系；要充分调动矿区企业的积极性，提高矿区企业保护生态环境的自觉性、主动性，积极争取群众的理解和支持，在全社会形成保护木里矿区生态环境的良好氛围。

（白小军）

州人大常委会向各级人大代表

广泛征求“十三五”规划纲要编制工作意见建议

9月21日-23日，州人大常委会副主任张敏带领州经济和发展改革委员会等有关部门负责同志，赴德令哈市、都兰县、乌兰县召开座谈会，面对面征求了50余名各级人大代表对海西州“十三五”规划编制工作的意见和建议。

代表们在发言时指出，“十二五”期间，在州委、州政府的领导和全州各族群众的共同努力下，海西经济社会发展取得了前所未有的成绩。“十三五”时期是我州发展的关键历史机遇期和经济社会发展转型的重要时间节点，也是深化改革、加快经济发展方式的关键时期。科学编制“十三五”规划纲要，对我州的经济社会平稳较快发展和全面建成小康社会具有十分重大的意义。

代表们建议，编制“十三五”规划，要认真全面分析总结“十二五”规划执行情况，总结成功经验和教训，紧紧围绕全面建成小康社会这一目标，结合海西实际和发展重点开展规划编制工作。要继续推进农牧区建设工作，不断总结探索农牧区发展的新路，促进农牧业转型升级，农牧民增收致富；不断加快交通、水利等基础设施建设，推动新能源的运用和推广；高度重视科技教育医疗卫生等社会事业的发展，出台更多政策推动旅游业发展。

对代表提出的意见建议，州人大常委会副主任张敏表示，将认真整理后交有关部门研究采纳，争取把大家的意见和建议写进“十三五”规划中，推动全州经济社会取得更好成绩。

（韩青平）

长江流域人大工作联席会第27次会议在格尔木市召开

近日，长江流域部分县（市、区）人大工作联席会第二十七次会议在青海省格尔木市召开。来自长江流域的上海、四川、湖北、重庆等10省(市)的36个县（市、区)人大常委会的160名代表出席会议。会议由格尔木市人大常委会主持。

会议围绕“充分发挥人大监督职能，促进长江源头生态建设”这一主题进行了深入交流和认真探讨，并讨论决定了联席会的其它事项。

会议认为，随着流域内人口增加、工农业迅速发展，长江流域出现了森林覆盖率下降、泥沙含量增加、枯水期提前、水质恶化、珍稀水生生物日益减少、湿地面积缩减、水的天然自洁功能减弱等一系列不可忽视的问题，长江生态环境正面临着严峻的挑战。探索建立全流域的生态合作机制，通过协同创新，开展流域生态系统管理，是解决日益严峻的资源环境问题，实现流域内经济社会发展与生态系统健康的重要途径。

会议强调，长江流域部分县（市、区）人大工作联席会，是加强人大工作学习交流的平台，是促进区域联动、共同发展的载体。各兄弟县（市、区）人大及其常委会，要从理念、制度、法治、战略等不同层面，进一步适应新常态、拓宽新思路、完善新方法，着力构筑共同参与、协调配合、合力推进生态环境保护工作的大格局，坚持“因地制宜、发挥优势、找准重点、讲究实效”的原则，强化执法检查和工作监督，全力助推长江“母亲河”保护和发展，为把长江经济带建成生态文明示范带而不懈努力。

（格尔木市人大办）

人大代表接待室、联络室陆续挂牌　推进德令哈市人大工作迈上新台阶

根据省人大常委会办公厅《关于加强人大代表联系群众工作平台建设的指导意见》的通知精神，海西州人大常委会办公室《关于规范人大代表接待室人大代表联络室建设的通知》要求，在州人大常委会的指导下，德令哈市人大常委会办公室统一精心制作牌匾、制定了市乡两级人大代表接待（联络）室工作制度、职责，8 月底，市人大代表接待室、乡镇街道联络室陆续挂牌，工作制度和工作职责已上墙，使全市人大代表工作迈上新台阶。

人大代表接待（联络）室的挂牌为市乡人大在接待联系委员、委员接待联系代表、代表接待联系群众以及开展代表活动、了解社情民意、学习交流、法律咨询、提出意见建议等提供了活动场所，方便了常委会组成人员、代表与群众之间的交流。有力地推进了基层人大工作的科学化、有序化、规范化。

（德令哈市人大办）

乌兰县铜普镇“五个一”活动推动乡镇人大工作见成效

乌兰县铜普镇人大主席团本着“以新创优”的精神，以一本代表建言本、一次代表述职活动、一件好人好事、一条好意见建议、一场高质量的代表培训的“五个一”活动为载体，不断创新工作方式，丰富代表活动，镇人大工作建设、代表履职活动和服务群众工作取得了实实在在的成效。

今年以来，海西州乌兰县人大常委会切实加强对乡镇人大的指导，与镇人大主席共同研究探讨加强和改进乡镇人大工作的新思路、新办法。铜普镇党委高度重视人大工作，明确要求镇领导班子成员“人人熟悉人大工作、人人支持人大工作”，形成了党委领导、人大落实、政府支持、共同参与的良好局面。在乌兰县人大常委会和铜普镇党委的高度重视下，乌兰县铜普镇在加强代表规范管理方面，采取以会代训、基础培训、专题培训、座谈交流等多种形式，不断提高代表的整体素质和依法履职能力。在履行监督职责方面，围绕城镇建设、民生问题、生态文明等热点难点问题，抓住关键，有效监督，实现了监督工作的常态化。在代表

履职活动方面，开展乡镇人大代表向选民述职，接受选民点评、监督；向每位代表发放《建言本》，每月定期收集，汇总意见建议，形成代表建言献策经常化。同时，铜普镇人大主席团积极调动和发挥代表阵地功能作用，按照“便于召集代表、便于小组活动、便于联系群众”的原则，将全镇划分成 4 个片区，组成 4 个代表活动小组，投资 3.5 万元，建成铜普镇“人大代表之家”，乡镇人大代表活动切实做到活动有场地、工作有制度、形式有创新、经费有保障。

(常黎生)

天峻县人大常委会检查建设工程质量管理条例贯彻实施情况

8 月 27 日，县人大常委会副主任、工会主席窦传军带领县人大常委会委员和部分人大代表，组成执法检查组，对全县贯彻实施《建设工程质量管理条例》情况进行了执法检查。期间，先后实地察看了天峻县第二办公区、布哈河湿地公园等工程建设现场，听取了县住房和城乡建设局、县安监局、发改局等单位的情况汇报，并进行了认真的座谈讨论。

执法检查组认为，近年来，县政府及住建部门牢固树立“百年大计、质量第一”的工作理念，加强学习宣传，完善工作机制，严格质量标准，强化监督执法，全县建设工程质量明显提高，为促进经济健康快速发展和社会和谐稳定发挥了积极作用。在下一步的工作当中，要进一步落实各项规章制度，严格依法按程序办事。要进一步严格监督管理，加大执法检查，不断加强集中检查和巡查工作，下大力气抓好政府投资的重点工程和民生工程，把《条例》的贯彻执行和建设工程质量管理工作做得更好，为建设平安天峻作出贡献。

(天峻县人大办)

大柴旦茫崖地区代表活动亮点纷呈

海西州大柴旦、茫崖行政区人大工作联络处在打牢“四个基础”，激发代表履职热情；注重“四个联系”，提升服务代表水平方面不断拓展新思路，推出新举措。

打牢“四个基础”，即打牢代表履职的思想基础、打牢代表工作的制度基础、打牢代表活动的保障基础、打牢代表的履职基础。大柴旦、茫崖行政区人大工作联络处通过加强代表培训、建立健全代表活动制度、科学划分代表小组、建立代表活动阵地、加大代表活动经费保障力度等一系列举措，积极支持和保障闭会期间的代表活动，有效地调动了代表依法履职的积极性。一是“两室一平台”建设如火如荼。按照活动室“六有”要求（有场所、有制度、有计划、有档案、有公开电话、有征求意见箱），进一步完善活动设施设备，为州、镇两级人大代表履行职责、发挥作用、联系群众提供了便利条件和活动场所。二是组织州、镇两级代表开展以预防职务犯罪为内容的知识竞赛和参加法院庭审旁听活动。三是开展法律、人大知识竞赛和人大代表履职风采摄影展活动；四是组织代表赴德令哈、乌兰、天峻地区观摩交流。

注重“四个联系”，即注重同上级人大的联系，做到上情下达；注重同行委及部门联系，加强跟踪督办；注重同代表的联系，做好下情上报；注重同代表单位的联系，为代表履职提供便利条件。大柴旦、茫崖行政区人大工作联络处在建立健全人大工作联络处同代表联系长效机制的基础上，积极探索和深化

联系制度与方式，联系代表工作呈现经常化、规范化和制度化。目前，以组织开展“双联系”活动，州人大代表走访镇人大代表，开展工作相互交流、学习；组织州镇两级人大代表到选民中座谈，征求意见建议；走访慰问生活困难代表，了解代表工作、生活情况等内容的十项代表活动在茫崖镇开展的有声有色。柴旦镇人大主席团不断创新活动方式，利用短信服务平台、网站专栏、代表活动微信群，不断拓展知情知政渠道，为代表开展工作、建言献策、联系交流开辟了新窗口。 **(常黎生)**

海西之窗

海子纪念馆

杨东亮

海子纪念馆坐落在德令哈市巴音河畔，确切地说，海子纪念馆由两部分组成。一部分是海子诗歌陈列馆，一部分是海子诗歌碑林。

巴音河是德令哈市的母亲河。河水从柏树山深处蜿蜒而来，流经市区时变得平缓而宽阔，约有百米宽。近年来，德令哈市投入巨资，对巴音河进行修葺整治，使之变成了一条景观河。河岸两边砌有白玉石栏杆，紧挨石栏辟有平整的人行道，配有石凳石椅，供行人累时休息。行人道两岸的漫坡上，芳草如茵，绿树葱茏。沿着巴音河西岸漫步，在芳草绿树的掩映中，有一座古典庭院式建筑，便是海子纪念馆。

海子纪念馆坐西朝东，为五大开间。南边又向西续出三间，呈“L”形。整个建筑面积约 800 平方米。东边临河处南北两侧则用廊桥延伸出两座四角小亭，游人可在小亭休息，凭栏欣赏巴音河风光。

走进海子诗歌陈列馆，中间的正厅中，挂着海子生前的遗像。海子长着一个椭圆形的脸庞，黑里透红；嘴角微微上翘，露出洁白的牙齿，将纯真的笑容布满整个脸颊。一副宽黑边白框的眼镜下，透着一双闪动着激情却又显得有些忧郁的眼睛；一头浓密而又卷曲的头发，显示出诗人倔强而又张扬的性格。遗像两侧，是一副让人过目不忘的对联。上联为“今夜我在德令哈”，下联为“不想人类想姐姐”。这是从海子诗中摘取的浓缩精华，反映了诗人在德令哈时的真实情感。厅堂四周摆满展柜，收藏着 30 余种各类版本的海子诗集和研究文献。陈列馆北厅为民族工艺品展厅，出售书法、绘画、根雕、刺绣、以及玉石产品。南厅为茶艺，是海子诗歌爱好者聚会研诗的场所。

陈列馆的东南边，是海子诗歌碑林区，竖立着约 60 块造型各异、大小不一的奇石。朝东临河的一面，全部打磨平滑，镌刻着海子的诗作以及其他名人怀念海子的大作。碑刻之间，有曲折的石径相连，可供游人一一驻足观赏。碑林的中心地带，则是一尊用约 5 吨重的昆仑玉雕刻的海子头部雕像。雕像手法明快，线条简洁，颇有些写意的感觉，让人觉得海子是那样的高深莫测。

那么，海子是谁，他凭什么和德令哈结缘呢？

海子，原名查海生，人们习惯称他为“北大诗人海子”，1964 年出生在安徽省怀宁县高河镇查湾村。1979 年考入北京大学法律系，大学期间，即有大量诗歌创作。1983 年秋，他从北大毕业后分配到中国政法大学哲学教研室工作，1989 年 3 月 26 日，在河北山海关卧轨自杀，结束了年轻的生命。在海子短暂的生命里，他创作了近 200 万字的诗歌小说、戏剧论文等。抛开其他的不讲，其中

流传最广、影响最大的是他的诗歌，代表作有《面朝大海，春暖花开》、《今夜我在德令哈》等名篇。为叙述方便，现将《今夜我在德令哈》全文抄录如下。

今夜我在德令哈

姐姐，今夜我在德令哈，夜色笼罩，
姐姐，我今夜只有戈壁。
草原尽头，我两手空空，
悲痛时握不住一颗眼泪。
姐姐，今夜我在德令哈，
这是雨水中一座荒凉的城，
除了那些路过的和居住的，
德令哈.....今夜，
这是唯一的，最后的，抒情。
这是唯一的，最后的，草原。
我把石头还给石头，
让胜利的胜利，
今夜青稞只属于他自己，
一切都在生长。
今夜我只有美丽的戈壁空空，
姐姐，今夜我不关心人类，我只想你。

这首诗写于 1988 年 7 月 25 日。从研究资料上看，这是海子第二次去西藏途中经过德令哈时的感情表白。诗中流露出的感情真挚感人，情真意切，但他的“姐姐”是什么人呢？

许多研究文章中，都说诗中的“姐姐”是个意向概念，并不特指某个人。如果如此，那么海子为什么素昧平生无缘无故地来到德令哈，并写下怀念“姐姐”的诗篇呢？

据有些学者研究，诗中的“姐姐”确指一名女性，而且就居住在德令哈农场，这里暂且用 X 来表示。X 是海子在大学时的同事，年长海子 6 岁左右。X 是一个工作阅历和生活经验比较丰富的人，在海子的工作生活上给予了很多关心照顾，也很欣赏海子的才华，对海子有一种姐姐对待弟弟般热情的表现。但是面对海子的依恋，X 有所警觉，因为她已有家室，不愿和海子有个人情感上的纠葛。1988 年 7 月暑假期间，海子在进藏途中顺道来德令哈找他的“姐姐”，恰巧当头 X 外出不在家，海子受到了 X 家人的接待。据海西文联有关同志回忆，海子同行三人住在德令哈长途汽车站旅馆内，并且海子酒后与当地年轻人发生争执，且有一些肢体的冲突。

海子怀着满腔浓烈的思念，寂寞中的细雨敲击着他那颗火热的心，于是，他在旅店中挥笔而就，写下了这首如泣如诉的感情独白。

这段深埋在心底的感情随着海子的英年早逝，已无人能说清来龙去脉了。但令海子没有想到的是，因为这首诗，让无数人不仅记住了海子，也记住了德令哈。许多名人或者游客来到德令哈，总要慕名前去观瞻海子纪念馆，徜徉于海子诗歌碑林，品味和感悟海子洋溢的才华。

海子诗歌陈列馆和碑林成为巴音河畔一道靓丽的风景，而海子也成为德令哈市的一张文化名片。

健康指南

这些水果入菜可防秋燥

秋季气温多变、空气干燥，很多人容易鼻干咽痛，燥火上升。除了多饮水、少吃辛辣油腻食物，更要多吃水果。食用水果餐就是降秋燥的好办法。

水果的特有成分能帮助食物营养素消化吸收，祛除积食淤火、防止燥火上延。譬如菠萝、山楂、木瓜等许多水果含有丰富的蛋白分解酶和维生素 C，可以帮助蛋白质和无机盐的消化吸收，苹果、芒果等水果中大量的可溶性膳食纤维又会有效地降低体内胆固醇，预防痤疮。有人担心做成菜后，水果的营养会损失很多。其实，只要烹制得当，水果菜比细胞完全破裂、维生素氧化过多的果汁要好得多。

食材选择上，雪梨、苹果、木瓜、山楂、芒果、哈密瓜、蜜桃、菠萝等大多数水果最适合烹制一些新鲜细嫩的肉类，比如鱼虾、猪牛里脊肉、鸡肉等。

另外，水果切开后久置易发生氧化，所以关键要现切、现炒、现吃。重点在菜肴即将成熟时投放，这样既减少了水果中营养素的氧化，又保持了水果香甜脆嫩的口感。

介绍几款秋季常见水果菜：雪梨山楂赛蜜瓜(用雪花梨、秋黄瓜和山楂糕切丝加糖凉拌)、芒果炒虾球、木瓜银耳莲子羹等。

（摘自：家庭医生在线）

Power by YOZOSOFT